



COMUNE DI ROSTA

Città metropolitana di Torino

Registro Generale

N. 70

del 10/05/2017

**DETERMINAZIONE N. 31 DEL RESPONSABILE DEL
*SERVIZIO AMMINISTRATIVO/SEGRETERIA GENERALE***

OGGETTO :

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA E DI MENSA PER UTENTI CENTRI ESTIVI COMUNALI E PER DIPENDENTI COMUNALI PER I COMUNI DI ROSTA, BUTTIGLIERA ALTA E VILLARBASSE PER LA DURATA DAL 01.09.2017 AL 31.08.2021 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE - C.I.G.7067300873

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO/SEGRETERIA GENERALE

Premesso che:

- questo Comune tra i propri servizi di assistenza scolastica gestisce quello di refezione per le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, nonché il servizio mensa a favore degli utenti dei centri estivi comunali e del personale comunale;
- tradizionalmente il servizio è esternalizzato ad impresa specializzata che provvede alla preparazione dei pasti presso un proprio centro di cottura, alla veicolazione e alla somministrazione degli stessi nei refettori scolastici comunali;
- l'attuale appalto del servizio di refezione scolastica e di mensa per utenti del centro estivo comunale e dipendenti comunali, affidato con propria determinazione n. 92 del 17.06.2013 alla ditta ELIOR RISTORAZIONE s.p.a Via Venezia Giulia 5/A 20157 Milano, per il periodo dall'01.09.2013 al 31.08.2017 è in scadenza;
- l'art.33 comma 3-bis del D.Lgs. 163/2006, come modificato dal D.L. 90/2014 convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014, prevede che *"i comuni non capoluogo di provincia procedono all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni dei comuni di cui all'art. 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ove esistenti, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i comuni medesimi e avvalendosi dei competenti uffici anche delle province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56. In alternativa, gli stessi Comuni possono acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A o da altro soggetto aggregatore di riferimento"*;
- a tal fine il Comune di Rosta e Villarbasse, con rispettive deliberazioni consiliari n. 37 del 29.12.2014 e n. 52 del 29.12.2014, al fine di ottemperare al suddetto disposto, stabilivano di costituire una Centrale Unica di Committenza stipulando in data 15.01.2015 apposita convenzione con individuazione del Comune di Rosta quale Ente capofila, alla quale con decorrenza dal 19.11.2015 aderiva anche il Comune di Pianezza;
- il D.Lgs. 50/2016, che abroga il previgente codice degli appalti, all'art. 37 comma 4 prevede che i comuni non capoluogo di provincia, ferme restando le deroghe previste dall'art. 36 per gli affidamenti di importi inferiori ad €. 40.0000,00, procedono all'affidamento di lavori servizi e forniture tra gli altri, ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- l'art. 8 del regolamento per il funzionamento della centrale unica di committenza prevede che qualora si ravveda la necessità di acquisire beni e/o servizi analoghi a favore di tutti gli Enti aderenti, la CUC provvede all'individuazione delle forniture /servizi analoghi per i quali poter attivare una procedura unica di acquisizione, ne propone l'accorpamento agli Enti interessati e, con la formale autorizzazione degli stessi, provvede all'esperimento di una specifica procedura di gara per individuare gli operatori economici ai quali gli Enti dovranno rivolgersi per l'esecuzione della fornitura e/o del servizio;
- l'appalto di refezione scolastica è in scadenza al termine dell'anno scolastico 2016/2017 anche per il Comune di Villarbasse e lo stesso, opportunamente interpellato, ha espresso la volontà di gestire la relativa procedura di gara nell'ambito della Centrale Unica di Committenza congiuntamente al Comune di Rosta, in qualità di capofila;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 11.04.2017, in relazione al carattere aperto alla partecipazione di altri Comuni alla Centrale Unica di Committenza, al fine di attivare una procedura congiunta si accoglieva la richiesta del Comune di Buttigliera Alta di adesione alla Centrale Unica di Committenza istituita tra i Comuni di Rosta (Capofila), Villarbasse e Pianezza, limitatamente all'appalto della refezione scolastica, come espressamente previsto nel verbale di conferenza dei Sindaci del 10.04.2017 e dall'accordo, stipulato in data 13.04.2017 tra il Comune di Rosta e il Comune di Buttigliera;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 13.04.2017 si fornivano alla sottoscritta in qualità di Responsabile del Servizio amministrativo/segreteria generale, individuata come RUP nella procedura di gara in oggetto, opportuni indirizzi, per la predisposizione della gara valida anche per il Comune di Villarbasse e Buttigliera Alta, da questi preventivamente condivisi.

L'art 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2006 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i

criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il ricorso alle Convenzioni Consip od ai Mercati elettronici in quanto trattasi di prodotto non di tipo standard, non presente a catalogo, avente particolari caratteristiche tecniche e/o prestazioni richieste specifiche degli Enti coinvolti.

Alla luce degli indirizzi forniti alla sottoscritta con la deliberazione sopracitata e della normativa predetta, ravvisata la necessità di attivare le procedure ordinarie per garantire il servizio in oggetto, sono stati redatti gli atti di gara ed in particolare il capitolato speciale d'oneri, composto da n. 52 articoli nel testo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

L'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come disposto dall'art. 95 c. 3 e art. 144 c. 1 del D.Lgs. 50/2016 stante l'inserimento degli appalti dei servizi di ristorazione nell'allegato IX e sulla base dei seguenti punteggi massimi assegnabili:

Elemento qualità - Offerta tecnica: 60 Punti

Elemento prezzo - Offerta economica: 40 Punti

In particolare l'offerta tecnica sarà valutata sulla base dei seguenti elementi:

- distanza del centro di cottura dal Comune di Rosta - sede della CUC - Piazza Vittorio Veneto n. 1;
- gestione delle emergenze;
- possesso della certificazione I.S.O. 22000:2005 (sistema di gestione per la sicurezza alimentare);
- possesso della certificazione I.S.O. 22005:2008 (rintracciabilità nelle filiere agroalimentari);
- prodotti agricoli a km zero attraverso piccoli fornitori certificati entro un raggio di 70 km dal centro di cottura utilizzato;
- progetti di informazione agli utenti;
- presenza in loco del responsabile del refettorio durante il servizio di ristorazione;
- migliorie tecniche;
- proposte progettuali migliorative dei refettori senza costo aggiuntivo per la stazione appaltante, finalizzate al miglioramento del servizio.

Dato atto che l'importo unitario del pasto posto a base d'asta, è fissato in €. 4,65 oltre Iva di cui €. 4,64 soggetti a ribasso ed €. 0,01 non soggetti a ribasso, perché riferiti agli oneri inerenti la sicurezza e che, per il periodo temporale previsto e sulla base del numero presunto di 56.000 pasti annuali per il Comune di Rosta, di n. 49.040, di cui n. 8.700 pasti a crudo, per il Comune di Buttigliera Alta e n. 41.707 per il Comune di Villarbasce, l'importo complessivo del servizio è quantificato per i pasti veicolati in €. 2.567.674,20 oltre IVA (di cui €. 5.521,88 relativi ai costi per la sicurezza non soggetti a ribasso) e per i pasti a crudo in €. 69.600,00 oltre IVA.

L'importo totale presunto nel caso di proroga tecnica prevista dall'art. 3 del capitolato d'appalto è quantificato in €. 549.436,00 oltre IVA.

Considerato che il quantitativo dei pasti annuali sulla base del quale è stato determinato l'importo dell'appalto ha valore puramente indicativo, in quanto il numero dei pasti da fornire sarà giornalmente determinato in base alla presenza effettiva degli utenti.

Rilevato che l'importo del servizio è "sopra soglia", in quanto superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, soggetto alla disciplina UE degli appalti.

L'art. 30 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, rispettando, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate dal codice.

Il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016 definisce in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 gli indirizzi generali di pubblicazione dei bandi al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità. In particolare per la tipologia della gara in oggetto, di importo superiore alle soglie di cui all'art. 35 comma 1 lett. d) del codice, sono statuite le seguenti pubblicazioni obbligatorie:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC;
- sulla piattaforma telematica del Ministero stesso;
- su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale del luogo dove si eseguono i contratti (per estratto).

Visto il Decreto Legge 6/7/2012 n. 95, convertito nella legge 135/2012 (Spending review) che all'art. 1 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure" pone l'obiettivo della razionalizzazione della spesa di beni e servizi della pubblica amministrazione, introducendo una serie di disposizioni che rafforzano il sistema centralizzato degli acquisti tramite CONSIP S.p.A. e le centrali regionali di acquisto.

Dato atto che è attiva sulla centrale di committenza regionale S.C.R. Piemonte S.p.a. una convenzione per il servizio di pubblicazione legale di atti e provvedimenti sulla G.U.R.I. e sui quotidiani nazionali e locali dei bandi ed avvisi (CIG quadro 6598352C50 CIG derivato Z8E1E8BF9D).

Rilevato che è stato richiesto apposito preventivo per la pubblicazione a norma di quanto previsto dall'art. 73, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 comprendente la pubblicazione sulle seguenti testate, ammontante ad €. 1.162,31 oltre Iva 22%:

- Gazzetta Ufficiale
- Gazzetta Aste e Appalti pubblici
- Italia Oggi
- Il Giornale del Piemonte
- Luna Nuova

L'onere economico relativo alle suddette spese di pubblicazione sarà anticipato dal Comune di Rosta in qualità di Ente capofila in seno alla Centrale Unica di Committenza e successivamente rimborsato dall'appaltatore come previsto dal decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2.12.2016 e secondo le modalità precisate all'art. 216 comma 11 del D.Lgs. 50/2016.

Dato atto che, in relazione all'importo posto a base di gara ed a quanto previsto dall'art. 2 della deliberazione del 21 dicembre 2016, n. 1377 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, occorre prevedere il contributo di €. 600,00 a favore della stessa Autorità da versare secondo le modalità e tempi previsti dal successivo art. 3 della citata deliberazione.

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che è necessario il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) per ogni Ente coinvolto, che si allega al capitolato speciale alla lettera "C".

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base".*

Rilevato che l'adozione del presente provvedimento compete alla sottoscritta in qualità di responsabile del servizio amministrativo/segreteria generale come nominata con decreto sindacale n. 9 del 23.12.2016.

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di indire una gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di servizio di refezione scolastica e di mensa per utenti del centro estivo comunale e dipendenti comunali per il periodo 01.09.2017 – 31.08.2021, valida per i Comuni di Buttigliera Alta e Villarbasse.
3. Di dare atto che l'oggetto del presente appalto, servizio di ristorazione scolastica (codifica CPV: 55523100-3) rientra tra i servizi elencati nell'allegato IX del D.Lgs. 50/2016.
4. Di individuare il contraente mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 59 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, con contratto da aggiudicarsi a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 c. 6 del D.lgs. 50/2016, da determinarsi in base agli elementi e punteggi massimi a disposizione, meglio illustrati nel capitolato speciale d'oneri allegato al presente provvedimento, di seguito riportati:
 - Elemento qualità – Offerta tecnica: Max 60 punti
 - Elemento prezzo – Offerta economica: Max 40 punti
5. Di approvare l'allegata bozza del capitolato, del disciplinare e del bando di gara, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
6. Di impegnare la spesa di €. 1.418,02 per far fronte alle spese derivanti dalle pubblicazioni obbligatorie previste dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016 sulla missione 1 programma 2 02 - Segreteria generale (capitolo 1037 "Spese per pubblicazione bandi") del bilancio 2017-2019.
7. Di impegnare la somma di € 600,00 per il pagamento del contributo all'autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici sul sulla missione 1 programma 11 Altri servizi generali (capitolo 1156 "Trasferimenti ad altri enti dello stato") del bilancio 2017-2019.
8. Di prenotare la spesa **presunta** (poiché collegata alla presenza effettiva degli utenti) di €. 1.255.391,50 oltre Iva pari a complessivi €. 1.305.607,16 Iva compresa derivante dal presente provvedimento per corrispettivo del servizio di refezione scolastica e mensa utenti centro estivo e dipendenti comunali, imputandola come segue:

Anno 2017 – Spesa prevista periodo settembre-dicembre €. 88.788,96 Iva inclusa di cui €. 88.144,16 sulla missione 4 programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione per la refezione scolastica e la mensa dei centri estivi comunali ed €. 644,80 sulla missione 1 programma 11 altri servizi generali per la mensa dei dipendenti comunali del bilancio 2017-2019.

Anno 2018 - 2019 – Spesa annua prevista €. 270.816,00 Iva inclusa di cui €. 268.881,60 sulla missione 4 programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione per la refezione scolastica e la mensa dei centri estivi comunali ed €. 1.934,40 sulla missione 1 programma 11 altri servizi generali per la mensa dei dipendenti comunali del bilancio 2017-2019.

Anno 2020 – Spesa annua prevista €. 270.816,00 Iva inclusa di cui €. 268.881,60 sulla missione 4 programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione per la refezione scolastica e la mensa dei centri estivi comunali ed €. 1.934,40 sulla missione 1 programma 11 altri servizi generali per la mensa dei dipendenti comunali, rilevando che la stessa sarà inclusa in sede di predisposizione del relativo bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 6, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 come modificato dal D.Lgs. 118/2011.

Anno 2021 – Spesa prevista periodo gennaio-agosto oltre ad eventuale proroga tecnica di €. 270.816,00 Iva inclusa di cui €. 268.881,60 sulla missione 4 programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione per la refezione scolastica e la mensa dei centri estivi comunali ed €. 1.934,40 sulla missione 1 programma 11 altri servizi generali per la mensa dei dipendenti comunali rilevando che la stessa sarà inclusa in sede di predisposizione del relativo bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 6, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 come modificato dal D.Lgs. 118/2011.

Anno 2022 – Spesa prevista per eventuale proroga tecnica per il periodo gennaio-giugno di €. 133.554,20 Iva inclusa di cui €. 132.587,00 sulla missione 4 programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione per la refezione scolastica e la mensa dei centri estivi comunali ed €. 967,20 sulla missione 1 programma 11 altri servizi generali per la mensa dei dipendenti comunali rilevando che la stessa sarà inclusa in sede di predisposizione del relativo bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 6, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 come modificato dal D.Lgs. 118/2011.

La presente determinazione diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs, 267/2000.

A norma dell'art. 8 della legge 241/1990 e s.m. e i. si rende noto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa PREVER LOIRI Caterina, Responsabile del Servizio amministrativo/segreteria generale.

Il Responsabile del Servizio Amministrativo/Segreteria Generale
f.to Prever Loiri Caterina

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

Impegno dal n. 255 al n. 258/2017-2018-2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to (Silvia RUELLA)

Rosta, li 10.05.2017

In copia conforme all'originale

Il Segretario Comunale
dott.ssa Michelina BONITO

Rosta, li 10-mag-2017

firmato digitalmente

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 10-mag-2017

Il Segretario Comunale
dott.ssa Michelina BONITO

firmato digitalmente