

COMUNE DI ROSTA
Città Metropolitana di Torino

Parere n. 6 del 28/04/2020

SULLA “TERZA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE”

L'anno duemila venti, il giorno 27 del mese di aprile, presso il proprio studio, il Revisore Unico dei Conti, nominato dal Consiglio Comunale, con verbale di deliberazione n. 14 del 30/04/2018 diventato esecutivo in pari data ma con decorrenza nomina dal 01/05/2018, nella persona del Dott. Elpidio MAZZA, ha esaminato la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale del 22/04/2020 di prossima convocazione, ricevuta via e-mail in data 23/04/2020, avente per oggetto: “**TERZA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE**”.

Premesso che:

- con deliberazione n. 43 del 20/12/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 redatto secondo lo schema allegato 9 al D.lgs. n. 118/2011 e i relativi allegati;
- il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento del DUP per il triennio 2020-2022 con deliberazione n. 42 del 20/12/2019;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 18/04/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 e relativi allegati dal quale si evince un risultato di amministrazione quota disponibile di € 691.711,22;
- il Riaccertamento ordinario dei residui al 31/12/2019 è stato assunto con deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 26/02/2020 (parere favorevole verbale n. 2 del 26/02/2020);
- sulla deliberazione assunta in via d'urgenza dalla Giunta Comunale n. 23 del 19/02/2020 avente ad oggetto “prima variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione al documento unico di programmazione 2020-2022” è avvenuta la ratifica da parte del Consiglio Comunale con sua deliberazione n. 2 del 15/04/2020 (parere favorevole verbale n. 3 del 03/04/2020);
- è avvenuta la ratifica della deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 01/04/2020 ad oggetto “seconda variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione al documento unico di programmazione 2020-2022 – emergenza COVID 19 – fondo di solidarietà alimentare” da parte del Consiglio Comunale con sua deliberazione n. 3 in data 15/04/2020 (parere favorevole verbale n. 4 del 09/04/2020).

Considerato che

- ai sensi dell'articolo 175 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL), così come novellato dal decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile, le variazioni di bilancio possono essere deliberate entro e non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le fattispecie previste dallo stesso comma;
- le competenze in materia di variazioni di bilancio sono definite dal citato articolo 175, comma 2, del TUEL “Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione”, che testualmente recita: “Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater”.

Ravvisata la necessità da parte dell'Ente di apportare variazioni al bilancio di previsione 2020/2022 per far fronte a maggiori spese, a seguito di fatti intervenuti o nuove valutazioni di esigenze e priorità, che di seguito si illustrano:

Parte corrente

MAGGIORI ENTRATE E STORNI DI FONDI PER FINANZIAMENTO SPESE CORRENTI

a) Incentivi funzioni tecniche e incentivi personale addetto entrate comunali

Con deliberazioni della Giunta Comunale n. 94 del 5/09/2019 e n. 100 del 12/09/2019 sono stati approvati rispettivamente il “Regolamento per la disciplina degli incentivi connessi al recupero dell'evasione IMU e

 1

TARI” ai sensi dell’art. 1, comma 1091, Legge 145/2018 e il “Regolamento comunale per la costituzione e ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche” di cui all’art. 103 commi 3 e 4 del D.lgs. 50/2016.

Risulta pertanto necessario imputare a bilancio le somme da destinare alla remunerazione del personale e alla costituzione del cosiddetto fondo per l’innovazione per l’esercizio 2020.

Incentivi per funzioni tecniche

Gli stanziamenti di bilancio sono stati calcolati utilizzando le percentuali deliberate nel suddetto regolamento sulla base delle somme già accantonate nei relativi quadri economici per impegni di opere pubbliche derivanti da esercizi precedenti e che si prevede di accantonare per alcune opere inserite nella programmazione annuale 2020.

La variazione viene di seguito riassunta:

entrata titolo III per incentivi al personale € 6.360,00;

entrata titolo III per fondo innovazione € 1.600,00;

spesa titolo I per incentivi al personale (suddivisa fra retribuzioni, contributi e IRAP) € 6.360,00;

spesa titolo I per fondo innovazione € 1.600,00.

Incentivo IMU/TARI per personale addetto alle entrate comunali

Gli stanziamenti di bilancio sono stati calcolati utilizzando le percentuali previste nel regolamento sulla base delle riscossioni derivanti dagli accertamenti dell’esercizio 2019 e di una previsione al 31/12/2020.

La variazione viene di seguito riassunta:

entrata titolo I per IMU derivante da attività di recupero € 2.620,00;

spesa titolo I per incentivi al personale (suddivisa fra retribuzioni, contributi e IRAP) € 2.320,00;

spesa titolo I per fondo innovazione € 300,00.

La liquidazione degli importi per incentivi funzioni tecniche e del personale addetto alle entrate comunali è subordinata alla corretta applicazione della normativa prevista per ciascuna tipologia di incentivo nonché a quanto stabilito dai citati regolamenti.

b) Storni di fondi per finanziamento delle spese correnti e maggiori entrate

Rilevato che, in tale periodo sono stati adottati, a livello governativo, numerosi provvedimenti recanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19.

Fra i tanti provvedimenti, si cita il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 recante “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.70 del 17/03/2020.

Rilevato che, in particolare, gli art. 114 e 115 del presente decreto hanno disposto l’erogazione a favore di Comuni e altri enti pubblici di:

- somme necessarie al finanziamento delle spese di sanificazione e disinfezione degli uffici, degli ambienti e dei mezzi dei comuni, in considerazione del livello di esposizione al rischio di contagio da COVID-19 connesso allo svolgimento dei compiti istituzionali;
- somme per contribuire all’erogazione dei compensi per le maggiori prestazioni di lavoro straordinario del personale della polizia locale direttamente impegnato per le esigenze conseguenti ai provvedimenti di contenimento del fenomeno epidemiologico da COVID-19 e per l’acquisto di dispositivi di protezione individuale del medesimo personale.

Gli importi destinati al Comune di Rosta, da inserire in bilancio in entrata e spesa, sono rispettivamente pari ad € 4.537,51 per gli interventi di sanificazione ed € 668,95 per il lavoro straordinario del personale della polizia locale o per acquisto di dispositivi di protezione.

Rilevato inoltre che, a seguito apertura di apposito conto corrente dedicato per l’emergenza sanitaria COVID 19, stante l’andamento delle donazioni ad oggi pervenute, si ritiene opportuno impinguare lo stanziamento in entrata e in spesa per rispettivi € 8.000,00, al fine di poter destinare tali proventi alle persone in difficoltà.

c) Occorre inoltre procedere ad impinguare gli stanziamenti destinati ai trasferimenti al CADOS per € 2.523,00 stante la maggior quota richiesta rispetto alla previsione di bilancio e delle spese per la gestione del patrimonio immobiliare per € 750,00 per i costi da sostenere per la sanatoria di edilizia condominiale dell’immobile sito in Via Rivoli, attraverso storno di fondi dalle spese destinate alla pubblica illuminazione ritenute che presentano maggior disponibilità.



2

Pertanto occorre provvedere alla variazione di bilancio di parte corrente come di seguito riportato in tabella:

Descrizione	2020
Entrate di parte corrente	
Fondo incentivi funzioni tecniche (Art. 103 comma 3 del D.lgs. 50/2016)	€ 6.360,00
Fondo per l'innovazione (Art. 103 comma 4 del D.lgs. 50/2016)	€ 1.600,00
IMU derivante da attività di recupero (Art. 1 comma 1091 della L. 145/2018)	€ 2.620,00
Maggiore entrata per trasferimenti da privati per emergenza sanitaria	€ 8.000,00
Maggiore entrata per fondo art. 114 D.L. n. 18 del 17/03/2020 per sanificazione ambienti	€ 4.537,51
Maggiore entrata per fondo art. 115 D.L. n. 18 del 17/03/2020 per straordinari personale polizia locale	€ 668,95
Totale delle entrate di parte corrente	€ 23.786,46
Storni di fondi	
Spese per la pubblica illuminazione	€ 3.273,00
Totale storno di fondi	€ 3.273,00
Spese correnti	
Fondo incentivi funzioni tecniche (Art. 103 comma 3 del D.lgs. 50/2016) – suddiviso in retribuzioni contributi e IRAP	€ 6.360,00
Fondo per l'innovazione (Art. 103 comma 4 del D.lgs. 50/2016)	€ 1.900,00
Fondo incentivi personale entrate (Art. 1 comma 1091 della L. 145/2018) – suddiviso in retribuzioni contributi e IRAP	€ 2.320,00
Maggiore spesa per acquisto di beni di prima necessità (finanziati con trasferimenti da privati)	€ 8.000,00
Maggiore spesa art. 114 D.L. n. 18 del 17/03/2020 per sanificazione ambienti (acquisto materiali di sanificazione)	437,51
Maggiore spesa art. 114 D.L. n. 18 del 17/03/2020 per sanificazione ambienti (servizi di sanificazione)	€ 4.100,00
Maggiore spesa art. 115 D.L. n. 18 del 17/03/2020 per straordinari polizia locale	€ 668,95
Spesa per gestione del patrimonio immobiliare	€ 750,00
Trasferimenti al CADOS	€ 2.523,00
Totale delle spese correnti	€ 27.059,46

Rilevato che a seguito di tale variazione:

- il fondo di riserva di cassa rispetta i limiti di cui all'art. 166 del D.lgs. 267/2000 essendo lo stanziamento di € 13.000,00 superiore allo 0,2% delle spese finali quantificate in € 5.732.482,07;
- non risulta necessario incrementare il fondo di riserva pari ad € 15.652,00 superiore allo 0,45% delle spese correnti, che a seguito di tale variazione ammontano ad € 3.282.583,31;
- il fondo crediti di dubbia esigibilità non deve essere aggiornato in quanto le entrate sono costituite da maggiori entrate correnti che non rientrano per loro natura nell'accantonamento a tale fondo.

Dato atto che, con la presente variazione, occorre aggiornare la sezione operativa del Documento Unico di Programmazione 2020-2022.

Dato atto altresì che è stato verificato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che a seguito delle allegare variazioni, il bilancio per l'anno 2020 pareggia in €. 6.758.653,10.

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal responsabile del Servizio Finanziario ex art. 10 comma 7 del D.lgs. 267/2000 come riportato in calce alla presente proposta di deliberazione al Consiglio Comunale.

IL REVISORE DEI CONTI:



VISTO l'art. 239, commi 1, lett. b) n. 2), del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO che il CONSIGLIO COMUNALE ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2018 (ultimo approvato al momento) con deliberazione n. 17 del 18/04/2019 che presenta un avanzo di amministrazione di € 1.320.974,58 come di seguito distinto:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018	1.320.974,58
Quota accantonata	600.405,19
Quota vincolata da leggi, principi contabili e altri vincoli	8.961,80
Totale destinato agli investimenti	19.896,37
Avanzo di Amministrazione Disponibile	691.711,22

DATO ATTO che è stato predisposto il prospetto previsto dall'allegato 8/1 di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011, e successive modifiche, variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere;

DATO ATTO del parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, correttezza e regolarità amministrativa della presente proposta deliberativa. (art. 7 Regolamento sistema controlli interni);

DATO ATTO che:

- 1) il fondo di riserva di competenza stanziato ammonta ad € 15.652,00, pari allo 0,4768% delle spese correnti attuali di € 3.282.583,31 per cui rientra nei limiti previsti dall'art. 166 comma 2-ter del TUEL che considera come limiti 0,30% oppure 0,45%-2% delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, non subisce modifiche con questa variazione di bilancio;
- 2) il fondo crediti di dubbia esigibilità ammonta ad € 110.500,00 per l'esercizio 2020 come risulta dal bilancio 2020-2022 e non subisce modifiche con questa variazione di bilancio in quanto le entrate previste sono entrate correnti e non sono soggette ad accantonamento a fondo per la loro natura;
- 3) il fondo di riserva di cassa rimane invariato con questa variazione a € 13.000,00, pari allo 0,22678% delle spese finali pari ad € 5.732.482,07 come da legge vigente che lo determina non inferiore al 0,2% del totale delle spese finali riferiti agli stanziamenti di cassa (art. 166 comma 2-quater del D.lgs. n. 267/2000 e risposta ARCONET alla domanda n. 12 del 07/03/2016);

VISTI I prospetti allegati delle variazioni di competenza e di cassa al Bilancio di Previsione 2020/2022 - esercizio finanziario 2020, redatti dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla scorta delle indicazioni fornite dai vari Responsabili di Servizio, nonché di controllo degli equilibri;

CONSIDERATO che dai prospetti riassuntivi risultanti da questa proposta di variazione si evincono le seguenti modificazioni finali a riassunto:

ANNUALITA' 2020

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 23.786,46	
	CA	€ 23.786,46	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 0,00
	CA		€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 27.059,46
	CA		€ 25.159,46
Variazioni in diminuzione	CO	€ 3.273,00	
	CA	€ 3.273,00	
TOTALE A PAREGGIO	CO	6.758.653,10	
TOTALE FONDO DI CASSA PREVISTO a seguito di questa variazione	CA	1.627.335,26	

ANNUALITA' 2021

1. RIEPILOGO			
ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00	
Variazioni in diminuzione			€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento			€ 0,00

Variazioni in diminuzione	€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO	€ 5.112.980,00	

ANNUALITA' 2022

2. RIEPILOGO		
ENTRATA	Importo	Importo
Variazioni in aumento	€ 0,00	
Variazioni in diminuzione		€ 0,00
SPESA	Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00
Variazioni in diminuzione	€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO	€ 4.085.060,00	

CONSIDERATO che nella proposta di deliberazione, a seguito della predetta variazione, viene inoltre evidenziato:

- di dare atto che vengono conseguentemente variati il bilancio di previsione 2020-2022 ed i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 43 del 20.12.2019;
- dato atto che, con la presente variazione, occorre aggiornare il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 nella sezione operativa.

Dato atto, altresì, che è stato accertato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che conseguentemente alle allegato variazioni, il bilancio per l'anno 2020 pareggia in € 6.758.653,10 mentre gli anni 2021 e 2022 non variano.

PRESO atto che per effetto delle variazioni per TITOLI rispetto a quelle previste e conosciute alla data di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022, si evidenzia che:

Prospetto Quadratura Variazioni - Comune di Rosta					
RIEPILOGO DELLE ENTRATE					
		2020	2021	2022	Cassa
	Avanzo di Amministrazione + Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Entrata	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 1	Entrate Tributarie	2.620,00	0,00	0,00	2.620,00
Tit. 2	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici	13.206,46	0,00	0,00	13.206,46
Tit. 3	Entrate Extratributarie	7.960,00	0,00	0,00	7.960,00
Tit. 4	Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE:		23.786,46	0,00	0,00	23.786,46
RIEPILOGO DELLE SPESE					
		2020	2021	2022	Cassa
Tit. 1	Spese Correnti	23.786,46	0,00	0,00	21.886,46
Tit. 2	Spese in Conto Capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 4	Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00

Tit. 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE:		23.786,46	0,00	0,00	21.886,46
PROSPETTO QUADRATURA VARIAZIONI					
		2020	2021	2022	Cassa
1	Aumento attivo	23.786,46	0,00	0,00	23.786,46
2	Diminuzione passivo	3.273,00	0,00	0,00	3.273,00
<i>Totale variazioni di aumento dell'attivo e diminuzione del passivo</i>		27.059,46	0,00	0,00	27.059,46
3	Diminuzione attivo	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Aumento passivo	27.059,46	0,00	0,00	25.159,46
<i>Totale variazioni di diminuzione dell'attivo ed aumento del passivo</i>		27.059,46	0,00	0,00	25.159,46
RIEPILOGO TOTALI					
		2020	2021	2022	
a	Pareggio di Bilancio alla data della variazione precedente	6.734.866,64	5.112.980,00	4.085.060,00	
b	Pareggio di Bilancio alla data della variazione attuale	6.758.653,10	5.112.980,00	4.085.060,00	
		2020	2021	2022	
Avanzo Economico alla data della Variazione precedente		0,00	0,00	0,00	
Avanzo Economico Applicato nella Variazione		0,00	0,00	0,00	
Avanzo Economico alla data della Variazione attuale		0,00	0,00	0,00	

PRESO ATTO dei pareri di cui all' art. 10, comma 7 del D.lgs. 267/2000 ed in particolare, della dichiarazione del responsabile del servizio finanziario del 22/04/2020 attestante l'inesistenza di debiti fuori bilancio;

VERIFICATO che, a seguito della presente proposta di variazione:

- 1) permangono il pareggio finanziario complessivo e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio, secondo le norme contabili recate dal D.lgs. n. 267/2000 e dal D.lgs. n. 118/2011, come da dettagli soprariportati e dall'allegato ricevuto;
- 2) che in base alla legge di Bilancio 2019, a partire dal 2019, non sono più richieste le verifiche in sede di previsione circa il rispetto del saldo di finanza pubblica e quindi per gli enti locali il vincolo di finanza pubblica coincide con il rispetto dei principi introdotti dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011);
- 3) è rispettato il vincolo di destinazione delle maggiori entrate ricevute;
- 4) è rispettato, in particolare, il divieto:
 - di spostamento di dotazioni dai capitoli iscritti nei titoli riguardanti le entrate e le spese per conto di terzi e partite di giro in favore di altre parti di bilancio;
 - di spostamento di somme tra residui e competenza.

Il Revisore Unico dei Conti,

per tutto quanto sopra analizzato, avendo gli organi competenti comunali verificato la fattibilità legislativa e la necessità pratica della suddetta proposta di deliberazione, a normativa vigente;

RILEVATA la coerenza e l'attendibilità contabile con le previsioni del bilancio 2020-2022 e con i programmi dell'Amministrazione;

INVITATO l'Ente di conseguenza a dover variare le voci interessate del piano esecutivo di gestione (PEG) relativo all'esercizio 2020 ed assunto con deliberazione Giunta Comunale n. 26 del 19/02/2020;

 6

INVITATO l'Ente a dover variare il DUP approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 20/12/2019;

INVITATO l'Ente a trasmettere a seguito dell'approvazione di questa variazione di bilancio al tesoriere i dati di suo interesse con allegato 8/1;

CONSIDERATO che dagli atti esaminati nulla rileva in ordine alla congruità del provvedimento rispetto alle impostazioni generali dei singoli interventi a suo tempo proposti.

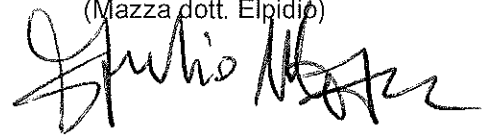
ESPRIME

parere favorevole alla proposta di deliberazione del 22/04/2020 del Consiglio Comunale di prossima convocazione avente ad oggetto: " **TERZA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE**", nel frattempo raccomanda un continuo e costante monitoraggio degli equilibri prospettici di bilancio.

li, 28 aprile 2020

Il Revisore Unico dei Conti

(Mazza dott. Elpidio)



[Handwritten signature]