

**COMUNE DI ROSTA**  
Città Metropolitana di Torino

Parere n. 5 del 16/04/2019

**Sulla PROPOSTA DELIBERAZIONE del 08/04/2019 del Consiglio Comunale di prossima convocazione: "PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021, AL PIANO INVESTIMENTI E AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2021"**

L'anno duemila diciannove, il giorno 16 del mese di aprile, presso il proprio studio, il Revisore Unico dei Conti, nominato dal Consiglio Comunale, con verbale di deliberazione n. 14 del 30/04/2018 diventato esecutivo in pari data ma con decorrenza nomina dal 01/05/2018, nella persona del Dott. Elpidio MAZZA, ha esaminato la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di prossima convocazione, ricevuta via e-mail in data 11/04/2019, avente per oggetto: **"PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021, AL PIANO INVESTIMENTI E AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2021"**.

Premesso che:

- con deliberazione n. 13 del 25/02/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2019-2021 redatto secondo lo schema allegato 9 al D.lgs. n. 118/2011 e i relativi allegati;
- con deliberazione n. 12 del 25/02/2019 il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento del DUP per il triennio 2019-2021 e deliberazione n. 27 del 27/09/2018;
- la Giunta Comunale non ha ancora approvato il piano esecutivo di gestione (PEG) con il piano delle performance per il triennio 2019/2021 attendendo la pesatura delle diverse aree come richiesto dal nuovo CCL;

Considerato che

- ai sensi dell'articolo 175 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL), così come novellato dal decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile, le variazioni di bilancio possono essere deliberate entro e non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le fattispecie previste dallo stesso comma;
- le competenze in materia di variazioni di bilancio sono definite dal citato articolo 175, comma 2, del TUEL;
- il comma 2 dell'art. 175 del D.lgs. n. 267/00 "Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione", che testualmente recita: "Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater".

Ravvisata la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione 2019/2021 per far fronte a maggiori spese, a seguito di fatti intervenuti o nuove valutazioni di esigenze e priorità, che di seguito si illustrano:

**Parte capitale**

APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE, MINORI ENTRATE DI PARTE CAPITALE E  
STORNO DI FONDI

a) Considerato che l'attuale previsione di incasso di oneri derivanti da concessioni edilizie risulta inferiore rispetto alle previsioni di bilancio, si prevede di utilizzare quota parte dell'avanzo di amministrazione accertato con il rendiconto per la copertura finanziaria di alcune opere, ritenute prioritarie per l'Amministrazione, riducendo contestualmente di pari importo le entrate previste con oneri di urbanizzazione per € 165.000,00 come di seguito evidenziato:



- € 50.000,00 interventi di manutenzione straordinaria del bocciodromo comunale per la realizzazione del cappotto dell'edificio.
  - € 95.000,00 per la manutenzione straordinaria delle vie cittadine.
  - € 20.000,00 per la realizzazione dei siti di ingresso paese;
- b) Altresì una diversa valutazione effettuata in merito all'acquisto di terreni per gli impianti sportivi consente di stornare quota parte dello stanziamento ad essi destinato ritenuto esuberante per € 71.000,00, a favore di altri interventi in conto capitale. La somma complessiva destinata a tali interventi risulta così suddivisa:
- € 20.000,00 interventi di manutenzione straordinaria del bocciodromo comunale (ad integrazione del progetto per la realizzazione del cappotto dell'edificio, che viene quindi finanziato per complessivi 70.000,00).
  - € 28.000,00 interventi di manutenzione straordinaria impianti, di cui 15.000,00 per la realizzazione dell'impianto di condizionamento degli uffici del palazzo comunale, € 8.000,00 per gli interventi di manutenzione straordinaria del wc chimico presso Piazza caduti di Nassirya e i restanti 5.000,00 per alimentare la dotazione dello stanziamento per altri interventi minori.
  - € 13.000,00 per interventi di manutenzione straordinaria degli edifici comunali ed € 7.000,00 per arredi per la sede comunale da utilizzare principalmente per la ristrutturazione della Sala Consiliare.
  - € 3.000,00 per l'acquisto di arredi per le scuole necessari per l'allestimento di una nuova aula presso il complesso scolastico di Via Bastone.
- c) Altre maggiori entrate di parte capitale derivanti dalla corresponsione del contributo anno 2018 per l'acquisto di materiale librario, la cui spesa risulta già finanziata interamente con proventi cimiteriali, verrà destinata alla restituzione dei proventi cimiteriali per € 1.700,00.
- d) Al fine di cogliere l'opportunità di accedere a contributi ministeriali per la realizzazione di opere di messa in sicurezza, prevista dalla Legge di Bilancio all'art. 1 commi da 853 a 861, già in fase di programmazione del bilancio 2019-2021 erano state inserite, con finanziamento dallo Stato, nel Documento Unico di Programmazione approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.27 del 27/09/2018 e successivamente sul bilancio di previsione 2019-2021 le seguenti opere:

- € 150.000,00 per interventi di messa in sicurezza idraulica del territorio.
- € 420.000,00 per interventi di messa in sicurezza della viabilità comunale.

Purtroppo, come già accaduto nell'esercizio 2018, pur essendo state ammesse a finanziamento, non è stato possibile accedere al contributo, a causa dell'ampio numero di richieste da parte degli enti locali, che ha superato abbondantemente quanto stanziato dal Ministero. Per tali opere, considerate comunque importanti per il territorio, si procederà a ricercare nuove fonti di finanziamento per la loro realizzazione, non essendo possibile finanziarle esclusivamente con fondi propri. Pertanto gli stanziamenti ad esse riferiti verranno azzerati contestualmente all'azzeramento dei corrispondenti stanziamenti previsti in entrata a copertura.

### **Parte corrente**

#### **MAGGIORI ENTRATE PER FINANZIAMENTO SPESE CORRENTI**

e) Nel corso della predisposizione del bilancio di previsione 2019 - 2021 non sono state inserite, per un mero errore contabile, le somme derivanti dalla Regione destinate a contributi da assegnare alle scuole materne e agli asili nido. Purtuttavia sono stati previsti gli stanziamenti di spesa, finanziati con altri fondi correnti del bilancio.

Pertanto l'Amministrazione ritiene di poter utilizzare le maggiori entrate che si sono realizzate per rimpinguare taluni capitoli con stanziamento insufficiente e alcuni nuovi servizi:

- € 2.650,00 destinati per € 2.000,00 alla manutenzione ordinaria e riparazione degli edifici comunali, per € 450,00 per l'acquisto di beni per gli organi istituzionali e per € 200,00 per l'acquisto di beni per le politiche giovanili.
- € 5.000,00 per interventi di manutenzione straordinaria per il decoro urbano.
- € 15.000,00 per incrementare l'intervento destinato ai servizi per la manutenzione del cimitero al fine di affidare il servizio di esumazione delle salme.

Tali variazioni vengono di seguito riassunte:

<b><u>Descrizione tipologia di finanziamento</u></b>
--

<b>Anno 2019</b>
------------------



<b>Applicazione avanzo di amministrazione agli investimenti</b>	<b>165.000,00</b>
<b>Minori entrate in c/capitale</b>	
Riduzione permessi per costruire	165.000,00
Riduzione contributi ministeriali	570.000,00
<b>Totale delle minori entrate in conto capitale</b>	<b>735.000,00</b>
<b>Maggiori Entrate in conto capitale</b>	
Contributi per acquisto di materiale librario	1.700,00
<b>Totale delle maggiori entrate in c/capitale</b>	<b>1.700,00</b>
<b>Storni di fondi in c/capitale</b>	
Acquisto terreni per impianti sportivi	71.000,00
<b>Totale storni in c/capitale</b>	<b>71.000,00</b>
<b>Entrata corrente</b>	
Contributi per asili nido	22.650,00
<b>Totale entrata corrente</b>	<b>22.650,00</b>
<b>Descrizione spese</b>	
<b>Spese correnti</b>	
Servizio di manutenzione ordinaria del cimitero (esumazioni)	15.000,00
Interventi di manutenzione straordinaria per il decoro urbano	5.000,00
Acquisto beni per le politiche giovanili	200,00
Acquisto beni per gli organi istituzionali	450,00
<b>Totale delle spese correnti</b>	<b>22.650,00</b>
<b>Maggiori spese in c/capitale</b>	
Interventi di manutenzione straordinaria del bocciodromo comunale	20.000,00
Interventi di manutenzione straordinaria edifici comunali	13.000,00
Interventi di manutenzione straordinaria impianti	28.000,00
Arredi per la sede comunale	7.000,00
Arredi per le scuole	3.000,00
Restituzione proventi cimiteriali	1.700,00
<b>Totale delle maggiori spese in c/capitale</b>	<b>72.700,00</b>
<b>Minori spese in c/capitale</b>	
Lavori di messa in sicurezza idraulica del territorio	150.000,00
Lavori di messa in sicurezza della viabilità	420.000,00
<b>Totale minori spese in c/ capitale</b>	<b>570.000,00</b>

IL REVISORE DEI CONTI:

VISTO l'art. 239, commi 1, lett. b) n. 2), del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO che il CONSIGLIO COMUNALE ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2017 con deliberazione n. 13 del 30/04/2018 che presenta un avanzo di amministrazione di € 981.338,88 così distinto:

<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2017</b>	<b>981.338,88</b>
Quota accantonata per Fondo crediti dubbia esigibilità	409.230,08
Quota accantonata ad altri Fondi	1.000,00
Quota vincolata da leggi, principi contabili e altri vincoli	8.961,80
Totale destinato agli investimenti	6.100,86
<b>Avanzo di Amministrazione Disponibile</b>	<b>556.046,14</b>

Considerato che l'esercizio finanziario 2018 in preconsuntivo presenta un avanzo di amministrazione di euro 1.320.974,58, come da deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 28/03/2019;

DATO ATTO, come da questa proposta di deliberazione, che il Responsabile del Settore Finanziario ha redatto la proposta di variazione al bilancio sotto dettagliata sulla scorta delle indicazioni fornite dai Responsabili dei Settori;

DATO ATTO che è stato predisposto il prospetto previsto dall'allegato 8/1 di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011, e successive modifiche, variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere;

DATO ATTO del parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, correttezza e regolarità amministrativa della presente proposta deliberativa. (art. 7 Regolamento sistema controlli interni);

DATO ATTO altresì che:

- 1) il fondo di riserva di competenza stanziato ammonta ad € 14.678,40 ed è pari al 0,451 % delle spese correnti (considerate pari ad euro 3.256.682,40) per cui rientra nei limiti previsti dall'art. 166 del TUEL e non subisce modifiche con questa variazione di bilancio;
- 2) il fondo crediti di dubbia esigibilità ammonta ad € 142.900,00 per l'esercizio 2019 come risulta dal bilancio 2019-2021 e non subisce modifiche con questa variazione di bilancio,
- 3) fondo di riserva di cassa rimane invariato con questa variazione a € 10.100,00, pari allo 0,215% delle spese finali, utilizzato con deliberazione dell'organo esecutivo, come da legge vigente che lo determina non inferiore al 0,2% del totale delle spese finali riferiti agli stanziamenti di cassa (art. 166 comma 2-quater del D.lgs. n. 267/2000 e risposta ARCONET alla domanda n. 12 del 07/03/2016);

VISTI I prospetti allegati delle variazioni di competenza e di cassa al Bilancio di Previsione 2019/2021 - esercizio finanziario 2019, redatti dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla scorta delle indicazioni fornite dai vari Responsabili di Servizio, nonché di controllo degli equilibri e di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

**CONSIDERATO che dai prospetti riassuntivi risultanti da questa proposta di variazione si evincono le seguenti modificazioni finali a riassunto:**

**ANNUALITA' 2019**

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 189.350,00	
	CA	€ 24.350,00	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 641.000,00
	CA		€ 641.000,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 95.350,00
	CA		€ 95.350,00
Variazioni in diminuzione	CO	€ 735.000,00	
	CA	€ 735.000,00	
<b>TOTALE A PAREGGIO</b>		<b>CO</b>	<b>€ 6.291.035,49</b>
<b>TOTALE FONDO DI CASSA PREVISTO AL 31.12.2019</b>		<b>CA</b>	<b>€ 1.020.552,98</b>

**ANNUALITA' 2020**

1. RIEPILOGO			
ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00	
Variazioni in diminuzione			€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento			€ 0,00
Variazioni in diminuzione		€ 0,00	
<b>TOTALE A PAREGGIO</b>		<b>€ 4.481.180,00</b>	

**ANNUALITA' 2021**

2. RIEPILOGO			
ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00	
Variazioni in diminuzione			€ 0,00

SPESA	Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00
Variazioni in diminuzione	€ 0,00	
<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>€ 4.495.180,00</b>	

CONSIDERATO che nella proposta di deliberazione, a seguito della predetta variazione, viene inoltre evidenziato:

- di dare atto che vengono conseguentemente variati il bilancio di previsione 2019-2021 ed i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 25.02.2019;
- di dare atto che viene conseguentemente variato il DUP 2019-2021, per la parte relativa agli investimenti nella sezione propensione agli investimenti, nella sezione operativa e altresì il piano triennale ed elenco annuale delle opere pubbliche (allegato A del DUP);

Dato atto, altresì, che è stato accertato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che conseguentemente alle allegate variazioni, il bilancio per l'anno 2019 pareggia in € 6.291.035,49.

PRESO atto che per effetto delle variazioni totale di euro -545.650,00 per TITOLI rispetto a quelle previste e conosciute alla data di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021, si evidenzia che:

- Viene applicato l'avanzo di amministrazione libero per euro 165.000,00;
- le entrate per trasferimenti correnti Titolo II aumentano di euro 22.650,00 per competenza e cassa;
- le entrate in conto capitale Titolo IV diminuiscono di euro 733.300,00 per competenza e cassa;
- le spese correnti Titolo I complessive aumentano di € 22.650,00 per competenza e cassa mentre quelle in conto capitale Titolo II diminuiscono di € 568.300,00 per competenza e cassa;
- nel 2020 e nel 2021 le entrate e le spese complessive non subiscono variazioni;

PRESO ATTO dei pareri di cui all' art. 10, comma 7 del D.lgs. 267/200 ed in particolare, della relazione del responsabile del servizio finanziario attestante l'inesistenza di debiti fuori bilancio;

VERIFICATO che, a seguito della presente proposta di variazione:

- 1) permangono il pareggio finanziario complessivo e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal D.lgs. n. 267/2000 e dal D.lgs. n. 118/2011, come da dettagli soprariportati e dall'allegato ricevuto;
- 2) che in base alla legge di Bilancio 2019, a partire dal 2019, non sono più richieste le verifiche in sede di previsione circa il rispetto del saldo di finanza pubblica e quindi per gli enti locali il vincolo di finanza pubblica coincide con il rispetto dei principi introdotti dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011);
- 3) è rispettato il vincolo di destinazione delle maggiori entrate ricevute e per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione;
- 4) è rispettato, in particolare, il divieto:



- di spostamento di dotazioni dai capitoli iscritti nei titoli riguardanti le entrate e le spese per conto di terzi e partite di giro in favore di altre parti di bilancio;
- di spostamento di somme tra residui e competenza.

Il Revisore Unico dei Conti,

per tutto quanto sopra analizzato, avendo gli organi competenti comunali verificato la fattibilità legislativa e la necessità pratica della suddetta proposta di deliberazione, a normativa vigente; RILEVATA la coerenza e l'attendibilità contabile con le previsioni del bilancio 2019-2021 e con i programmi dell'Amministrazione;

INVITATO l'Ente di conseguenza a dover variare le voci interessate del piano esecutivo di gestione (PEG);

INVITATO l'Ente a dover variare il DUP approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 25/02/2019;

INVITATO l'Ente a trasmettere a seguito dell'approvazione di questa variazione di bilancio al tesoriere i dati di suo interesse con allegato 8/1;

CONSIDERATO che secondo la delibera n. 173 depositata il 25 maggio 2018 la Corte dei Conti Veneto ha rilevato che il limite alla spesa di mobili ed arredi, previsti in questa proposta di variazione, non doveva essere superiore al 20% della spesa sostenuta in media negli anni 2010 e 2011 per l'acquisto di mobili ed arredi, se non destinati all'uso scolastico e dei servizi per l'infanzia, non è tuttora vigente essendo stato limitato dalla norma fino all'esercizio 2016;

CONSIDERATO che l'Ente per l'acquisto di terreni (beni immobili) dovrà seguire la procedura indicata dal DM 14 febbraio 2014 n. 108 e le connesse istruzioni operative riportate nella Circolare n. 19 del Ministro dell'economia e delle finanze del 23 giugno 2014 per la documentazione dell'indispensabilità (mancanza di soluzioni alternative) e della indilazionabilità delle operazioni di acquisto di immobili attestata dal responsabile del procedimento; i suddetti requisiti di indispensabilità e indilazionabilità li dovrà valutare e comprovare in concreto con riguardo all'assoluta necessità di procedere all'acquisto immobiliare per poter adempiere ad obblighi inerenti alle proprie finalità istituzionali ovvero ad obblighi, espressamente previsti dalla legge, di concorso alla tutela di specifici interessi della collettività;

CONSIDERATO che l'applicazione dell'avanzo libero di amministrazione agli investimenti, accertato con il rendiconto, può essere effettuata con questa variazione al bilancio di previsione 2019-2021, solo a seguito dell'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2018, nel rispetto dell'ordine di applicazione fissato dall'art. 187 comma 2 e dei vincoli dettati dall'art. 193 del TUEL.

CONSIDERATO che dagli atti esaminati nulla rileva in ordine alla congruità del provvedimento rispetto alle impostazioni generali dei singoli interventi a suo tempo proposti.

#### ESPRIME

**parere favorevole** alla proposta di deliberazione del 08/04/2019 del Consiglio Comunale di prossima convocazione avente ad oggetto: "Prima variazione al bilancio di previsione 2019-2021, al piano investimenti e al documento unico di programmazione 2019-2021" così come formulata e trasmessa, **previa approvazione del rendiconto dell'esercizio 2018 per l'applicazione dell'avanzo libero agli investimenti e previa verifica dei requisiti sopra indicati per l'acquisto di beni immobili (terreni)**, nel frattempo raccomanda un continuo e costante monitoraggio degli equilibri prospettici di bilancio.  
 lì, 16 aprile 2019

Il Revisore Unico dei Conti

(Mazza dott. Elpidio)  
