

COMUNE DI ROSTA
Città Metropolitana di Torino

Parere n. 4 del 09/04/2020

**Sulla RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 35 del 01/04/2020
AD OGGETTO "SECONDA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E
CONTESTUALE VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020-2022 –
EMERGENZA COVID 19 – FONDO DI SOLIDARIETA' ALIMENTARE"**

L'anno duemila venti, il giorno 09 del mese di aprile, presso il proprio studio, il Revisore Unico dei Conti, nominato dal Consiglio Comunale, con verbale di deliberazione n. 14 del 30/04/2018 diventato esecutivo in pari data ma con decorrenza nomina dal 01/05/2018, nella persona del Dott. Elpidio MAZZA, ha esaminato la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di prossima convocazione, ricevuta via e-mail in data 08/04/2020, avente per oggetto: **"RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 35 del 01/04/2020 AD OGGETTO "SECONDA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E CONTESTUALE VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020-2022 – EMERGENZA COVID 19 – FONDO DI SOLIDARIETA' ALIMENTARE"**.

Premesso che:

- con deliberazione n. 43 del 20/12/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 redatto secondo lo schema allegato 9 al D.lgs. n. 118/2011 e i relativi allegati;
- il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento del DUP per il triennio 2020-2022 con deliberazione n. 42 del 20/12/2019;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 18/04/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 e relativi allegati dal quale si evince un risultato di amministrazione quota disponibile di € 691.711,22;
- il Riaccertamento ordinario dei residui al 31/12/2019 è stato assunto con deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 26/02/2020 (parere favorevole verbale n. 2 del 26/02/2020);
- sulla deliberazione assunta in via d'urgenza dalla Giunta Comunale n. 23 del 19/02/2020 avente ad oggetto "prima variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione al documento unico di programmazione 2020-2022" non è ancora avvenuta la ratifica da parte del Consiglio Comunale che è di prossima convocazione essendo nei termini di legge (parere favorevole verbale n. 3 del 03/04/2020).

Considerato che

- ai sensi dell'articolo 175 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL), così come novellato dal decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile, le variazioni di bilancio possono essere deliberate entro e non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le fattispecie previste dallo stesso comma;
- le competenze in materia di variazioni di bilancio sono definite dal citato articolo 175, comma 2, del TUEL "Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione", che testualmente recita: "Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater";
- sempre ai sensi dell'art. 175 in particolare comma 4 - "Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine";
- e comma 5 - In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.

Presa in esame la deliberazione n. 35 in data 1/04/2020 con la quale la Giunta Comunale, assumendo i poteri del Consiglio Comunale, disponeva di apportare al bilancio di previsione 2020/2022 talune



variazioni resesi necessarie da fattori sopravvenuti e per far fronte ad esigenze impreviste, determinate dall'emergenza sanitaria COVID 19.

Rilevato che, in tale periodo sono stati adottati, a livello governativo, numerosi provvedimenti recanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica, da COVID-19, come meglio dettagliati nella delibera oggetto di ratifica.

Fra i tanti provvedimenti, è stata emessa l'Ordinanza del Dipartimento della Protezione Civile n. 658 del 29/3/2020, volta a supportare i comuni interessati dalla situazione economica determinatasi per effetto delle conseguenze dell'emergenza COVID-19, con un primo incremento del fondo di solidarietà comunale che ha tenuto conto della popolazione residente in ciascun comune e della distanza tra il valore del reddito pro capite di ciascun comune e il valore medio nazionale, stanziando per il Comune di Rosta l'importo di € 26.279,85 da destinare all'acquisizione, anche in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50:

- a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale;
- b) di generi alimentari o prodotti di prima necessità.

Rilevato quindi che il requisito dell'urgenza è stato motivato dalla necessità di attivare le procedure amministrative per il fine di provvedere a spese urgenti e indifferibili necessarie per far fronte all'emergenza COVID -19, procedendo sia in parte Entrata che in parte Spesa allo stanziamento da destinare alla solidarietà alimentare, secondo le regole stabilite con deliberazione della Giunta Comunale n. 36 in data 1/04/2020.

Preso atto che, tali fondi sono stati destinati come segue:

€ 3.000,00 al C.I.S.A.P per la distribuzione immediata di generi alimentari e di prima necessità;
€ 23.279,85 da destinare all'acquisto di derrate alimentari mediante l'emissione di buoni da € 25,00 l'uno da destinare alle famiglie.

L'Amministrazione comunale ha inoltre aperto un conto corrente bancario presso il proprio Tesoriere, su cui potranno confluire eventuali donazioni che verranno altresì destinate all'emergenza alimentare, per le quali è stata individuata una somma presunta di € 2.000,00.

Tali variazioni vengono di seguito riassunte:

Descrizione	2020
Entrate di parte corrente	
Maggiore entrata per fondo di solidarietà alimentare	€ 26.279,85
Maggiore entrata per trasferimenti da privati	2.000,00
Totale delle entrate di parte corrente	€ 28.279,85
Spese correnti	
Maggiore spesa per trasferimenti al CISAP	€ 3.000,00
Maggiore spesa per acquisto di beni di prima necessità	€23.279,85
Maggiore spesa per acquisto di beni di prima necessità (finanziati con trasferimenti da privati)	2.000,00
Totale delle spese correnti	€ 28.279,85

Rilevato che a seguito tale variazione:

il fondo di riserva di cassa ha rispettato i limiti di cui all'art. 166 del D.Lgs. 267/2000 essendo lo stanziamento di € 13.000,00 superiore allo 0,2% delle spese finali quantificate in € 5.710.595,61;

non è risultato necessario incrementare il fondo di riserva pari ad € 15.652,00 superiore allo 0,45% delle spese correnti, che a seguito di tale variazione ammontavano ad € 3.258.796,85;

il fondo crediti di dubbia esigibilità non è stato aggiornato in quanto le entrate sono costituite da maggiori entrate correnti che non rientrano per loro natura nell'accantonamento a tale fondo.

Dato atto che, con la presente variazione, è stata aggiornata la sezione operativa del Documento Unico di Programmazione 2020-2022.



Dato atto altresì che è stato verificato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che a seguito delle allegate variazioni, il bilancio per l'anno 2020 pareggia in €. 6.734.866,64.

Acquisito il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267 del 18.8.2000 in ordine alla regolarità tecnica dal Responsabile del Servizio finanziario.

IL REVISORE DEI CONTI:

VISTO l'art. 239, commi 1, lett. b) n. 2), del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO che il CONSIGLIO COMUNALE ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2018 (ultimo approvato al momento) con deliberazione n. 17 del 18/04/2019 che presenta un avanzo di amministrazione di € 1.320.974,58 come di seguito distinto:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018	1.320.974,58
Quota accantonata	600.405,19
Quota vincolata da leggi, principi contabili e altri vincoli	8.961,80
Totale destinato agli investimenti	19.896,37
Avanzo di Amministrazione Disponibile	691.711,22

DATO ATTO che è stato predisposto il prospetto previsto dall'allegato 8/1 di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011, e successive modifiche, variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere;

DATO ATTO del parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, correttezza e regolarità amministrativa della presente proposta deliberativa. (art. 7 Regolamento sistema controlli interni);

DATO ATTO che:

- 1) il fondo di riserva di competenza stanziato ammonta ad € 15.652,00, pari allo 0,4803% delle spese correnti attuali di € 3.258.796,85 per cui rientra nei limiti previsti dall'art. 166 comma 2-ter del TUEL che considera come limiti 0,30% oppure 0,45%-2% delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, non subisce modifiche con questa variazione di bilancio;
- 2) il fondo crediti di dubbia esigibilità ammonta ad € 110.500,00 per l'esercizio 2020 come risulta dal bilancio 2020-2022 e non subisce modifiche con questa variazione di bilancio in quanto le entrate previste sono entrate correnti e non sono soggette ad accantonamento a fondo per la loro natura;
- 3) il fondo di riserva di cassa rimane invariato con questa variazione a € 13.000,00, pari allo 0,227647% delle spese finali pari ad € 5.710.595,61 come da legge vigente che lo determina non inferiore al 0,2% del totale delle spese finali riferiti agli stanziamenti di cassa (art. 166 comma 2-quater del D.lgs. n. 267/2000 e risposta ARCONET alla domanda n. 12 del 07/03/2016);

VISTI I prospetti allegati delle variazioni di competenza e di cassa al Bilancio di Previsione 2020/2022 - esercizio finanziario 2020, redatti dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla scorta delle indicazioni fornite dai vari Responsabili di Servizio, nonché di controllo degli equilibri;

CONSIDERATO che dai prospetti riassuntivi risultanti da questa proposta di variazione si evincono le seguenti modificazioni finali a riassunto:

ANNUALITA' 2020

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 28.279,85	
	CA	€ 28.279,85	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 0,00
	CA		€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 28.279,85
	CA		€ 28.279,85
Variazioni in diminuzione	CO	€ 0,00	
	CA	€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO		CO	6.734.866,64
TOTALE FONDO DI CASSA PREVISTO a seguito di questa variazione		CA	1.625.435,26

ANNUALITA' 2021

1. RIEPILOGO		
ENTRATA	Importo	Importo
Variazioni in aumento	€ 0,00	
Variazioni in diminuzione		€ 0,00
SPESA	Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00
Variazioni in diminuzione	€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO	€ 5.112.980,00	

ANNUALITA' 2022

2. RIEPILOGO		
ENTRATA	Importo	Importo
Variazioni in aumento	€ 0,00	
Variazioni in diminuzione		€ 0,00
SPESA	Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00
Variazioni in diminuzione	€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO	€ 4.085.060,00	

CONSIDERATO che nella proposta di deliberazione, a seguito della predetta variazione, viene inoltre evidenziato:

- di dare atto che vengono conseguentemente variati il bilancio di previsione 2020-2022 ed i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 43 del 20.12.2019;
- dato atto che, con la presente variazione, è stato aggiornato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 nella sezione operativa.

Dato atto, altresì, che è stato accertato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che conseguentemente alle allegate variazioni, il bilancio per l'anno 2020 pareggia in € 6.734.866,64 mentre gli anni 2021 e 2022 non variano.

PRESO atto che per effetto delle variazioni per TITOLI rispetto a quelle previste e conosciute alla data di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022, si evidenzia che:

Prospetto Quadratura Variazioni - Comune di Rosta					
RIEPILOGO DELLE ENTRATE					
		2020	2021	2022	Cassa
	Avanzo di Amministrazione + Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Entrata	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 1	Entrate Tributarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 2	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici	28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
Tit. 3	Entrate Extratributarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 4	Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE:	28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
RIEPILOGO DELLE SPESE					

		2020	2021	2022	Cassa
Tit. 1	Spese Correnti	28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
Tit. 2	Spese in Conto Capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 4	Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE:		28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
PROSPETTO QUADRATURA VARIAZIONI					
		2020	2021	2022	Cassa
1	Aumento attivo	28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
2	Diminuzione passivo	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Totale variazioni di aumento dell'attivo e diminuzione del passivo</i>		28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
3	Diminuzione attivo	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Aumento passivo	28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
<i>Totale variazioni di diminuzione dell'attivo ed aumento del passivo</i>		28.279,85	0,00	0,00	28.279,85
RIEPILOGO TOTALI					
		2020	2021	2022	
a	Pareggio di Bilancio alla data della variazione precedente	6.706.586,79	5.112.980,00	4.085.060,00	
b	Pareggio di Bilancio alla data della variazione attuale	6.734.866,64	5.112.980,00	4.085.060,00	
		2020	2021	2022	
Avanzo Economico alla data della Variazione precedente		0,00	0,00	0,00	
Avanzo Economico Applicato nella Variazione		0,00	0,00	0,00	
Avanzo Economico alla data della Variazione attuale		0,00	0,00	0,00	

PRESO ATTO dei pareri di cui all' art. 10, comma 7 del D.lgs. 267/2000 ed in particolare, della dichiarazione del responsabile del servizio finanziario del 01/04/2020 attestante l'inesistenza di debiti fuori bilancio;

VERIFICATO che, a seguito della presente proposta di variazione:

- 1) permangono il pareggio finanziario complessivo e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio, secondo le norme contabili recate dal D.lgs. n. 267/2000 e dal D.lgs. n. 118/2011, come da dettagli soprariportati e dall'allegato ricevuto;
- 2) che in base alla legge di Bilancio 2019, a partire dal 2019, non sono più richieste le verifiche in sede di previsione circa il rispetto del saldo di finanza pubblica e quindi per gli enti locali il vincolo di finanza pubblica coincide con il rispetto dei principi introdotti dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011);
- 3) è rispettato il vincolo di destinazione delle maggiori entrate ricevute;
- 4) è rispettato, in particolare, il divieto:
 - di spostamento di dotazioni dai capitoli iscritti nei titoli riguardanti le entrate e le spese per conto di terzi e partite di giro in favore di altre parti di bilancio;
 - di spostamento di somme tra residui e competenza.

Il Revisore Unico dei Conti,

per tutto quanto sopra analizzato, avendo gli organi competenti comunali verificato la fattibilità legislativa e la necessità pratica della suddetta proposta di deliberazione, a normativa vigente;



INVITATO l'Ente in via prioritaria, come già segnalato nel precedente parere n. 3/2020 e pure nell'anno precedente da questo organo di revisione sulla variazione di bilancio deliberata in via di urgenza dalla Giunta Comunale e poi ratificata dal Consiglio Comunale, di seguire la "corretta e completa istruttoria" del percorso formativo della proposta deliberativa che secondo posizioni prevalenti prevede di ricomprendere il parere del revisore già in sede di proposta di delibera di variazione di bilancio in via di urgenza da sottoporre alla Giunta Comunale e non successivamente, come invece avviene ancora in questo caso, sulla proposta di deliberazione di ratifica della stessa da parte del Consiglio Comunale (Corte dei conti, sezione Abruzzo, con Delibera 347/2010 e documento n. 2 dei principi di Vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali del CNDCEC - Febbraio 2019 e nella versione del 2016) anche se di diverso avviso è la risoluzione n. 6741/1995 del Ministero dell'Interno;

RILEVATA la coerenza e l'attendibilità contabile con le previsioni del bilancio 2020-2022 e con i programmi dell'Amministrazione;

INVITATO l'Ente di conseguenza a dover variare le voci interessate del piano esecutivo di gestione (PEG) relativo all'esercizio 2020 ed assunto con deliberazione Giunta Comunale n. 26 del 19/02/2020;

INVITATO l'Ente a dover variare il DUP approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 20/12/2019;

INVITATO in via prioritaria l'Ente a considerare le entrate e poi le uscite per la suddetta Solidarietà alimentare secondo le regole per la classificazione Siope+ indicate da RGS con necessità di ricodifica delle uscite nella voce U.1.04.02.02.999 – Altri assegni e sussidi assistenziali e, se necessario, dovrà procedere con una variazione di Peg di competenza della Giunta Comunale;

INVITATO in via prioritaria l'Ente a predisporre: 1) la verifica della corretta gestione ai fini IVA dei buoni acquistati oppure di quelli stampati in proprio (questa è la scelta fatta dall'Ente) a seconda della tipologia multiuso o monouso, anche segnalando le eventuali difformità nella procedura seguita alla controparte dell'operazione; 2) la verifica della tipologia di documentazione ricevuta a seconda della situazione applicata che in base alla scelta fatta dall'Ente (se confermata nei fatti, che emette direttamente i buoni) deve essere la ricezione dai fornitori di nota di addebito, esclusa dal campo di applicazione dell'Iva, contenente il numero dei buoni ricevuti dai cittadini beneficiari, perché, ai fini fiscali, la transazione avviene tra l'operatore commerciale e il beneficiario del buono spesa nei confronti del quale dovrà essere rilasciato lo scontrino;

INVITATO l'Ente a trasmettere a seguito dell'approvazione di questa variazione di bilancio al tesoriere i dati di suo interesse con allegato 8/1;

CONSIDERATO che dagli atti esaminati nulla rileva in ordine alla congruità del provvedimento rispetto alle impostazioni generali dei singoli interventi a suo tempo proposti.

Fermo restando la necessità della successiva approvazione con ratifica, a pena di decadenza, da parte del Consiglio Comunale della suddetta proposta di variazione al bilancio preventivo 2020-2022, esercizio 2020, entro il termine di sessanta giorni;

ESPRIME

parere favorevole alla proposta di deliberazione del 08/04/2020 del Consiglio Comunale di prossima convocazione avente ad oggetto: **ratifica della deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 01/04/2020 ad oggetto "seconda variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione al documento unico di programmazione 2020-2022 – emergenza Covid 19 – fondo di solidarietà alimentare"**, nel frattempo raccomanda un continuo e costante monitoraggio degli equilibri prospettici di bilancio.

li, 09 aprile 2020

Il Revisore Unico dei Conti

(Mazza dott. Elpidio)

