

COMUNE DI ROSTA
Città Metropolitana di Torino

Parere n. 3 del 03/04/2020

**Sulla RATIFICA DELLA DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE N. 23 del 19/02/2020
avente ad oggetto PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E
CONTESTUALE VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020-2022"**

L'anno duemila venti, il giorno 03 del mese di aprile, presso il proprio studio, il Revisore Unico dei Conti, nominato dal Consiglio Comunale, con verbale di deliberazione n. 14 del 30/04/2018 diventato esecutivo in pari data ma con decorrenza nomina dal 01/05/2018, nella persona del Dott. Elpidio MAZZA, ha esaminato la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di prossima convocazione, ricevuta via e-mail in data 01/04/2020, avente per oggetto: **"RATIFICA DELLA DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE N. 23 del 19/02/2020 PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E CONTESTUALE VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020-2022"**

Premesso che:

- con deliberazione n. 43 del 20/12/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 redatto secondo lo schema allegato 9 al D.lgs. n. 118/2011 e i relativi allegati;
- il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento del DUP per il triennio 2020-2022 con deliberazione n. 42 del 20/12/2019;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 18/04/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 e relativi allegati dal quale si evince un risultato di amministrazione quota disponibile di € 691.711,22;
- il Riaccertamento ordinario dei residui al 31/12/2019 è stato assunto con deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 26/02/2020 (parere favorevole verbale n. 2 del 26/02/2020).

Considerato che

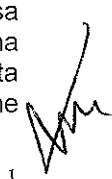
- ai sensi dell'articolo 175 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL), così come novellato dal decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile, le variazioni di bilancio possono essere deliberate entro e non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le fattispecie previste dallo stesso comma;
- le competenze in materia di variazioni di bilancio sono definite dal citato articolo 175, comma 2, del TUEL "Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione", che testualmente recita: "Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater";
- sempre ai sensi dell'art. 175 in particolare comma 4 - "Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine";
- e comma 5 - In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.

Preso in esame la deliberazione n. 23 in data 19/02/2020 con la quale la Giunta Comunale, assumendo i poteri del Consiglio Comunale, disponeva di apportare al bilancio di previsione 2020/2022 talune variazioni rese necessarie da fattori sopravvenuti e per far fronte ad esigenze impreviste, che di seguito si illustrano:

Parte capitale

VARIAZIONE FINANZIAMENTO LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA EDIFICI SCOLASTICI

a) Al fine di cogliere l'opportunità di accedere a contributi ministeriali per la realizzazione di opere di messa in sicurezza, prevista dalla Legge di Bilancio 2018 n. 205/2017, per l'esercizio 2020 con opportuna variazione di bilancio approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 5/09/2019, ratificata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 3/10/2019 e successivamente sul bilancio di previsione 2020-2022 era stato inserito l'intervento di "Messa in sicurezza della scuola di Via Bastone".



Purtroppo, come già accaduto negli esercizi 2018 e 2019, pur se l'opera è stata considerata ammissibile, non è stato possibile accedere al contributo, a causa dell'ampio numero di richieste da parte degli enti locali, che ha superato abbondantemente quanto stanziato dal Ministero, pertanto la somma prevista in entrata del bilancio 2020-2022 è stata ridotta per totali € 95.000,00.

Di conseguenza, in attesa di verificare la possibilità di ricercare nuove fonti di finanziamento, l'intervento di messa in sicurezza della scuola, risultato prioritario per l'Amministrazione, è stato finanziato per € 45.000,00 con oneri di urbanizzazione e per € 50.000,00 con contributo del Ministero dell'Interno, attribuito ai sensi dell'art. 1 comma 29, della legge di bilancio 2020 n. 160 del 27/12/2020 e assegnato con Decreto del 14 gennaio 2020.

MAGGIORI ENTRATE E STORNO DI FONDI PER LAVORI DI ADEGUAMENTO NORMATIVO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI

b) In vista dell'affidamento della concessione del centro sportivo comunale di Via Ponata 65, si è ritenuto opportuno realizzare preventivamente alcuni interventi di messa in sicurezza ed adeguamento normativo dell'impianto elettrico e delle caldaie, ormai obsoleti ed altre opere di manutenzione straordinaria del suddetto centro.

Pertanto sono stati stanziati complessivi € 99.000,00 per "Lavori di messa in sicurezza ed efficientamento energetico degli impianti sportivi" finanziati con oneri di urbanizzazione per € 90.000,00 e storno di fondi dallo stanziamento previsto a bilancio per la manutenzione straordinaria degli impianti sportivi per € 9.000,00 finanziato con proventi cimiteriali.

MAGGIORI ENTRATE PER ACQUISTO MATERIALE LIBRARIO

c) A seguito comunicazione della Regione Piemonte in data 15/10/2019 relativa all'attribuzione di un contributo di € 800,00 per l'acquisto di materiale bibliografico a favore delle biblioteche civiche, è stato adeguato lo stanziamento di bilancio di pari importo al fine di adottare un'unica procedura di acquisto per l'intero anno.

Parte corrente

MAGGIORI ENTRATE PER FINANZIAMENTO SPESE CORRENTI

Precedentemente all'emergenza COVID-19, avrebbe dovuto tenersi, il 29 marzo 2020, il quarto referendum costituzionale nella storia della Repubblica Italiana, per approvare o respingere la legge di revisione costituzionale dal titolo "Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari", successivamente rinviato a data da destinarsi.

Pertanto, con la prima variazione sono state stanziati le somme occorrenti per l'espletamento delle procedure referendarie per complessivi € 11.150,00, nel rispetto del limite massimo di spesa previsto dal Ministero dell'Interno con propria circolare FP n. 2 del 6/02/2020.

Tali stanziamenti a completo carico dello Stato sono stati inseriti altresì nel titolo secondo dell'entrata tipologia 101 "Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche" e nella missione 1 programma 07 gli appositi stanziamenti di bilancio in spesa.

Tali variazioni vengono di seguito riassunte:

<u>Descrizione tipologia di finanziamento</u>	<u>Anno 2020</u>
Minori entrate in c/capitale	
Riduzione contributi ministeriali	95.000,00
Totale delle minori entrate in conto capitale	95.000,00
Maggiori Entrate in conto capitale	
Contributi Ministeriali art. 1 c. 29 legge di bilancio 2020	50.000,00
Contributi per permessi a costruire	135.000,00
Contributo Regione per libri	800,00
Totale delle maggiori entrate in c/capitale	185.800,00
Storno di fondi in c/capitale	
Manutenzione straordinaria impianti sportivi	9.000,00
Totale minori spese in c/capitale	9.000,00
Spese in conto capitale	
Messa in sicurezza ed effic. energetico impianti sportivi	99.000,00
Acquisto libri per biblioteca	800,00
Totale delle spese in conto capitale	99.800,00
Entrata corrente	
Contributi Ministero per referendum	11.150,00

Am 2

Totale entrata corrente	11.150,00
Spese correnti	
Acquisto di beni per consultazioni elettorali e referendarie	150,00
Servizi per consultazioni elettorali e referendarie	5.200,00
Straordinari per consultazioni elettorali e referendarie	5.800,00
Totale delle spese correnti	11.150,00

Rilevato che a seguito tale variazione:

- il fondo di riserva di cassa ha rispettato i limiti di cui all'art. 166 del D.lgs. 267/2000 essendo lo stanziamento di € 13.000,00 superiore allo 0,2% delle spese finali quantificate in € 5.912.602,19;
- non è risultato necessario incrementare il fondo di riserva pari ad € 15.652,00 superiore allo 0,45% delle spese correnti, che a seguito di tale variazione ammontavano ad € 3.193.457,00;
- il fondo crediti di dubbia esigibilità non è stato aggiornato in quanto le entrate sono costituite da maggiori entrate correnti che non rientrano per loro natura nell'accantonamento a tale fondo.

Dato atto che, con la presente variazione, è stato aggiornato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 per la parte relativa agli investimenti e alle fonti di finanziamento e nella sezione operativa.

Dato atto altresì che è stato verificato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che a seguito delle allegate variazioni, il bilancio per l'anno 2020 pareggia in € 6.410.930,00.

IL REVISORE DEI CONTI:

VISTO l'art. 239, commi 1, lett. b) n. 2), del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO che il CONSIGLIO COMUNALE ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2018 (ultimo approvato al momento) con deliberazione n. 17 del 18/04/2019 che presenta un avanzo di amministrazione di € 1.320.974,58 come di seguito distinto:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018	1.320.974,58
Quota accantonata	600.405,19
Quota vincolata da leggi, principi contabili e altri vincoli	8.961,80
Totale destinato agli investimenti	19.896,37
Avanzo di Amministrazione Disponibile	691.711,22

DATO ATTO che è stato predisposto il prospetto previsto dall'allegato 8/1 di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011, e successive modifiche, variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere;

DATO ATTO del parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, correttezza e regolarità amministrativa della presente proposta deliberativa. (art. 7 Regolamento sistema controlli interni);

DATO ATTO che:

- 1) il fondo di riserva di competenza stanziato ammonta ad € 15.652,00, pari allo 0,4901271% delle spese correnti attuali di € 3.193.457,00 per cui rientra nei limiti previsti dall'art. 166 comma 2-ter del TUEL che considera come limiti 0,30% oppure 0,45%-2% delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, non subisce modifiche con questa variazione di bilancio;
- 2) il fondo crediti di dubbia esigibilità ammonta ad € 110.500,00 per l'esercizio 2020 come risulta dal bilancio 2020-2022 e non subisce modifiche con questa variazione di bilancio in quanto le entrate previste sono entrate correnti e non sono soggette ad accantonamento a fondo per la loro natura;
- 3) fondo di riserva di cassa rimane invariato con questa variazione a € 13.000,00, pari allo 0,219869% delle spese finali pari ad € 5.912.602,19 come da legge vigente che lo determina non inferiore al 0,2% del totale delle spese finali riferiti agli stanziamenti di cassa (art. 166 comma 2-quater del D.lgs. n. 267/2000 e risposta ARCONET alla domanda n. 12 del 07/03/2016);

VISTI I prospetti allegati delle variazioni di competenza e di cassa al Bilancio di Previsione 2020/2022 - esercizio finanziario 2020, redatti dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla scorta delle indicazioni fornite dai vari Responsabili di Servizio, nonché di controllo degli equilibri;

 3

CONSIDERATO che dai prospetti riassuntivi risultanti da questa proposta di variazione si evincono le seguenti modificazioni finali a riassunto:

ANNUALITA' 2020

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 196.950,00	
	CA	€ 196.950,00	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 95.000,00
	CA		€ 95.000,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 110.950,00
	CA		€ 110.950,00
Variazioni in diminuzione	CO	€ 9.000,00	
	CA	€ 9.000,00	
TOTALE A PAREGGIO		CO	6.410.930,00
TOTALE FONDO DI CASSA PREVISTO a seguito di questa variazione		CA	1.321.458,56

ANNUALITA' 2021

1. RIEPILOGO			
ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00	
Variazioni in diminuzione			€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento			€ 0,00
Variazioni in diminuzione		€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO		€ 5.112.980,00	

ANNUALITA' 2022

2. RIEPILOGO			
ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00	
Variazioni in diminuzione			€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento			€ 0,00
Variazioni in diminuzione		€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO		€ 4.085.060,00	

CONSIDERATO che nella proposta di deliberazione, a seguito della predetta variazione, viene inoltre evidenziato:

- di dare atto che vengono conseguentemente variati il bilancio di previsione 2020-2022 ed i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 43 del 20.12.2019;
- dato atto che, con la presente variazione, è stato aggiornato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 per la parte relativa agli investimenti e alle fonti di finanziamento e nella sezione operativa.

Dato atto, altresì, che è stato accertato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che conseguentemente alle allegato variazioni, il bilancio per l'anno 2020 pareggia in € 6.410.930,00 mentre gli anni 2021 e 2022 non variano.

PRESO atto che per effetto delle variazioni per TITOLI rispetto a quelle previste e conosciute alla data di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022, si evidenzia che:

Prospetto Quadratura Variazioni - Comune di Rosta				
RIEPILOGO DELLE ENTRATE				
	2020	2021	2022	Cassa

 4

	Avanzo di Amministrazione + Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Entrata	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 1	Entrate Tributarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 2	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici	11.150,00	0,00	0,00	11.150,00
Tit. 3	Entrate Extratributarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 4	Entrate in conto capitale	90.800,00	0,00	0,00	90.800,00
Tit. 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE:		101.950,00	0,00	0,00	101.950,00
RIEPILOGO DELLE SPESE					
		2020	2021	2022	Cassa
Tit. 1	Spese Correnti	11.150,00	0,00	0,00	11.150,00
Tit. 2	Spese in Conto Capitale	90.800,00	0,00	0,00	90.800,00
Tit. 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 4	Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE:		101.950,00	0,00	0,00	101.950,00
PROSPETTO QUADRATURA VARIAZIONI					
		2020	2021	2022	Cassa
1	Aumento attivo	196.950,00	0,00	0,00	196.950,00
2	Diminuzione passivo	9.000,00	0,00	0,00	9.000,00
	<i>Totale variazioni di aumento dell'attivo e diminuzione del passivo</i>	205.950,00	0,00	0,00	205.950,00
3	Diminuzione attivo	95.000,00	0,00	0,00	95.000,00
4	Aumento passivo	110.950,00	0,00	0,00	110.950,00
	<i>Totale variazioni di diminuzione dell'attivo ed aumento del passivo</i>	205.950,00	0,00	0,00	205.950,00
RIEPILOGO TOTALI					
		2020	2021	2022	
a	Pareggio di Bilancio alla data della variazione precedente	6.308.980,00	5.112.980,00	4.085.060,00	
b	Pareggio di Bilancio alla data della variazione attuale	6.410.930,00	5.112.980,00	4.085.060,00	
		2020	2021	2022	
	Avanzo Economico alla data della Variazione precedente	0,00	0,00	0,00	
	Avanzo Economico Applicato nella Variazione	0,00	0,00	0,00	
	Avanzo Economico alla data della Variazione attuale	0,00	0,00	0,00	

PRESO ATTO dei pareri di cui all' art. 10, comma 7 del D.lgs. 267/200 ed in particolare, della dichiarazione del responsabile del servizio finanziario del 19/02/2020 attestante l'inesistenza di debiti fuori bilancio;

VERIFICATO che, a seguito della presente proposta di variazione:



- 1) permangono il pareggio finanziario complessivo e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal D.lgs. n. 267/2000 e dal D.lgs. n. 118/2011, come da dettagli soprariportati e dall'allegato ricevuto;
- 2) che in base alla legge di Bilancio 2019, a partire dal 2019, non sono più richieste le verifiche in sede di previsione circa il rispetto del saldo di finanza pubblica e quindi per gli enti locali il vincolo di finanza pubblica coincide con il rispetto dei principi introdotti dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011);
- 3) è rispettato il vincolo di destinazione delle maggiori entrate ricevute;
- 4) è rispettato, in particolare, il divieto:
 - di spostamento di dotazioni dai capitoli iscritti nei titoli riguardanti le entrate e le spese per conto di terzi e partite di giro in favore di altre parti di bilancio;
 - di spostamento di somme tra residui e competenza.

Il Revisore Unico dei Conti,

per tutto quanto sopra analizzato, avendo gli organi competenti comunali verificato la fattibilità legislativa e la necessità pratica della suddetta proposta di deliberazione, a normativa vigente;

INVITATO l'Ente in via prioritaria, come già segnalato in precedente parere da questo organo di revisione sulla variazione di bilancio deliberata in via di urgenza dalla Giunta Comunale e poi ratificata dal Consiglio Comunale, di seguire la "corretta e completa istruttoria" del percorso formativo della proposta deliberativa che secondo posizioni prevalenti prevede di ricomprendere il parere del revisore già in sede di proposta di delibera di variazione di bilancio in via di urgenza da sottoporre alla Giunta Comunale e non successivamente, come invece avviene ancora in questo caso, sulla proposta di deliberazione di ratifica della stessa da parte del Consiglio Comunale (Corte dei conti, sezione Abruzzo, con Delibera 347/2010 e documento n. 2 dei principi di Vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali del CNDCEC - Febbraio 2019 e nella versione del 2016) anche se di diverso avviso è la risoluzione n. 6741/1995 del Ministero dell'Interno;

RILEVATA la coerenza e l'attendibilità contabile con le previsioni del bilancio 2020-2022 e con i programmi dell'Amministrazione;

INVITATO l'Ente di conseguenza a dover variare le voci interessate del piano esecutivo di gestione (PEG) relativo all'esercizio 2020 ed assunto con deliberazione n. 26 del 19/02/2020;

INVITATO l'Ente a dover variare il DUP approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 20/12/2019;

INVITATO l'Ente a trasmettere a seguito dell'approvazione di questa variazione di bilancio al tesoriere i dati di suo interesse con allegato 8/1;

CONSIDERATO che dagli atti esaminati nulla rileva in ordine alla congruità del provvedimento rispetto alle impostazioni generali dei singoli interventi a suo tempo proposti.

Fermo restando la necessità della successiva approvazione con ratifica, a pena di decadenza, da parte del Consiglio Comunale della suddetta proposta di variazione al bilancio preventivo 2020-2022, esercizio 2020, entro il termine di sessanta giorni;

ESPRIME

parere favorevole alla proposta di deliberazione del 01/04/2020 del Consiglio Comunale di prossima convocazione avente ad oggetto: "**Ratifica della delibera della Giunta Comunale n. 23 del 19/02/2020 ad oggetto prima variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione al Documento Unico di Programmazione 2020-2022**", nel frattempo raccomanda un continuo e costante monitoraggio degli equilibri prospettici di bilancio.

Il, 03 aprile 2020

Il Revisore Unico dei Conti

(Mazza dott. Elpidio)

