

COMUNE DI ROSTA
Città Metropolitana di Torino

Parere n. 19 del 15/10/2020

Oggetto: "RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 89 DEL 07/10/2020 AD OGGETTO "OTTAVA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (PROPOSTA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 13.10.2020)"

L'anno duemila venti, il giorno 15 del mese di OTTOBRE, presso il proprio studio, il Revisore Unico dei Conti, nominato dal Consiglio Comunale, con verbale di deliberazione n. 14 del 30/04/2018 diventato esecutivo in pari data ma con decorrenza nomina dal 01/05/2018, nella persona del Dott. Elpidio MAZZA, ha esaminato la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale del 13/10/2020 di prossima convocazione, ricevuta via e-mail in data 13/10/2020 e ultimi documenti/chiarimenti in data successiva, di cui in oggetto.

Premesso che:

- con deliberazione n. 43 del 20/12/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 redatto secondo lo schema allegato 9 al D.lgs. n. 118/2011 e i relativi allegati;
- il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento del DUP per il triennio 2020-2022 con deliberazione n. 42 del 20/12/2019;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 29/04/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2019 e relativi allegati dal quale si evince un risultato di amministrazione quota disponibile di € 879.114,30;
- il Riaccertamento ordinario dei residui al 31/12/2019 è stato assunto con deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 26/02/2020 (cfr. parere favorevole verbale n. 2 del 26/02/2020);
- sulla deliberazione assunta in via d'urgenza dalla Giunta Comunale n. 23 del 19/02/2020 avente ad oggetto "prima variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione al documento unico di programmazione 2020-2022" è avvenuta la ratifica da parte del Consiglio Comunale con sua deliberazione n. 2 del 15/04/2020 (cfr. parere favorevole verbale n. 3 del 03/04/2020);
- è avvenuta la ratifica della deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 01/04/2020 ad oggetto "seconda variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione al documento unico di programmazione 2020-2022 – emergenza COVID 19 – fondo di solidarietà alimentare" da parte del Consiglio Comunale con sua deliberazione n. 3 in data 15/04/2020 (cfr. parere favorevole verbale n. 4 del 09/04/2020),
- è avvenuta l'approvazione della "terza variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e variazione al documento unico di programmazione" da parte del Consiglio Comunale con sua deliberazione n. 7 in data 29/04/2020 (cfr. parere favorevole verbale n. 6 del 28/04/2020);
- è avvenuta l'approvazione con "ratifica della deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 3/06/2020 ad oggetto quarta variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione alla sezione operativa del documento unico di programmazione" da parte del Consiglio Comunale con sua deliberazione n. 15 del 01.07.2020 (parere favorevole verbale n. 8 del 29/06/2020);
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 dell'1/07/2020 ad oggetto "Quinta variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e contestuale variazione alla sezione operativa del documento unico di programmazione" (cfr. parere /verbale n. 9 del 29/06/2020);
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 29/07/2020 ad oggetto "assestamento generale di bilancio" (cfr. parere /verbale n. 15 del 27/07/2020);
- Deliberazione del Consiglio Comunale non ancora avvenuta anche se di prossima convocazione avente ad oggetto "ratifica della deliberazione della Giunta Comunale n. 73 del 02.09.2020 settima variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e variazione del documento unico di programmazione 2020-2022" (proposta deliberazione Consiglio Comunale del 21.09.2020), (cfr. parere/verbale n. 18 del 30/09/2020).

Richiamato l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/00 "Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione", ed in particolare i commi 4 e 5, che testualmente recitano:

 1

comma 4 - "Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine".

Comma 5 - In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.

Considerato inoltre:

- ai sensi dell'articolo 175 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL), così come novellato dal decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile, le variazioni di bilancio possono essere deliberate entro e non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le fattispecie previste dallo stesso comma;
- le competenze in materia di variazioni di bilancio sono definite dal citato articolo 175, comma 2, del TUEL "Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione", che testualmente recita: "Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater".

Presa in esame la deliberazione n. 89 in data 7/10/2020 con la quale la Giunta Comunale, assumendo i poteri del Consiglio Comunale, disponeva di apportare al bilancio di previsione 2020/2022 una variazione resasi necessaria a seguito di interventi straordinari di manutenzione ordinaria con carattere d'urgenza per evitare maggiori danni all'Ente.

Considerato che l'Amministrazione comunale, a seguito di fatti intervenuti o nuove valutazioni di esigenze e priorità, ritiene necessario effettuare alcune variazioni al bilancio di previsione 2020-2022 che di seguito si illustrano, caratterizzate tutte dal requisito di urgenza che mal si concilia con i tempi di indizione e funzionamento del Consiglio Comunale:

PARTE CAPITALE

Nei giorni scorsi è stata riscontrata una rilevante perdita di acqua in una delle condotte principali interrata del complesso scolastico di Via Bastone; da un'analisi approfondita condotta dal servizio tecnico sono stati evidenziati diversi punti di rottura della condotta che non è possibile sistemare con interventi circoscritti, poiché data la vetustà dell'impianto idraulico il tubo principale risulta danneggiato in più tratti.

Pertanto risulta necessario procedere urgentemente all'affidamento dei lavori il cui costo è stimato in € 45.000,00 comprensivo di lavori di scavo, sostituzione della condotta e ripristino del manto di copertura, che viene finanziato con applicazione dell'avanzo di amministrazione parte disponibile determinato in sede di approvazione del rendiconto della gestione 2019.

Si riassume nella seguente tabella la variazione sopra descritta:

Descrizione	2020
Applicazione avanzo di amministrazione disponibile	€ 45.000,00
Totale avanzo applicato	€ 45.000,00
MAGGIORI SPESE IN CONTO CAPITALE	
Interventi di manutenzione straordinaria edifici comunali - scuole	€ 45.000,00
TOTALE DELLE SPESE IN CONTO CAPITALE	€ 45.000,00

Rilevato che a seguito di tale variazione:

il fondo di riserva di cassa rispetta i limiti di cui all'art. 166 del D.Lgs. 267/2000 essendo lo stanziamento di € 13.000,00 superiore allo 0,2% delle spese finali quantificate in € 5.029.403,02;

non risulta necessario incrementare il fondo di riserva pari ad € 15.652,00 superiore allo 0,45% delle spese correnti, ammontanti ad € 3.292.783,31 per il 2020;

il fondo crediti di dubbia esigibilità non deve essere aggiornato in quanto l'entrata è costituita da applicazione dell'avanzo di amministrazione disponibile accertato con il rendiconto 2019 non rientrante per sua natura nell'accantonamento a tale fondo.

 2

Dato atto che:

- con la presente variazione, occorre aggiornare la sezione operativa e il piano degli investimenti del Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- è stato, altresì, verificato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che in conseguenza delle suddette variazioni, il bilancio pareggia per l'anno 2020 in €. 6.064.804,05.

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal responsabile del Servizio Finanziario ex art. 49 comma 1 del D.lgs. 267/2000 come riportato in calce alla presente proposta di deliberazione al Consiglio Comunale.

IL REVISORE DEI CONTI:

VISTO l'art. 239, commi 1, lett. b) n. 2), del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO che il CONSIGLIO COMUNALE ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2019 con deliberazione n. 6 del 29/04/2020 che presenta un avanzo di amministrazione di € 1.484.383,26 come di seguito distinto:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2019	1.484.383,26
Quota accantonata	565.375,96
Quota vincolata da leggi, principi contabili e altri vincoli	15.497,23
Totale destinato agli investimenti	24.395,77
Avanzo di Amministrazione Disponibile	879.114,30

DATO ATTO che è stato predisposto il prospetto previsto dall'allegato 8/1 di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011, e successive modifiche, variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere;

DATO ATTO del parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, correttezza e regolarità amministrativa della presente proposta deliberativa. (art. 7 Regolamento sistema controlli interni);

DATO ATTO che:

- 1) il fondo di riserva di competenza stanziato ammonta ad € 15.652,00, pari allo 0,4753% delle spese correnti attuali anno 2020 di € 3.292.783,31, per cui rientrano nei limiti previsti dall'art. 166 comma 2-ter del TUEL che considera come limiti 0,30% oppure 0,45%-2% delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, non subisce modifiche con questa variazione di bilancio;
- 2) il fondo crediti di dubbia esigibilità ammonta ad € 110.500,00 per l'esercizio 2020 come risulta dal bilancio 2020-2022 e non subisce modifiche con questa variazione di bilancio in quanto le entrate previste sono entrate non sono soggette ad accantonamento a tale fondo per la loro natura;
- 3) il fondo di riserva di cassa rimane invariato con questa variazione a € 13.000,00, pari allo 0,25848% delle spese finali pari ad € 5.029.403,02 come da legge vigente che lo determina non inferiore al 0,2% del totale delle spese finali riferiti agli stanziamenti di cassa (art. 166 comma 2-quater del D.lgs. n. 267/2000 e risposta ARCONET alla domanda n. 12 del 07/03/2016);

VISTI I prospetti allegati delle variazioni di competenza e di cassa al Bilancio di Previsione 2020/2022 - esercizio finanziario 2020, redatti dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla scorta delle indicazioni fornite dai vari Responsabili di Servizio, nonché di controllo degli equilibri;

CONSIDERATO che dai prospetti riassuntivi risultanti da questa proposta di variazione si evincono le seguenti modificazioni finali a riassunto:

ANNUALITA' 2020

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 45.000,00	
	CA	€ 0,00	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 0,00
	CA		€ 0,00

SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 45.000,00
	CA		€ 45.000,00
Variazioni in diminuzione	CO	€ 0,00	
	CA	€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO		6.064.804,05	
TOTALE FONDO DI CASSA PREVISTO a seguito di questa variazione al 07.10.2020		1.396.565,26	

ANNUALITA' 2021

1. RIEPILOGO			
ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00	
Variazioni in diminuzione			€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento			€ 0,00
Variazioni in diminuzione		€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO		€ 5.997.980,00	

ANNUALITA' 2022

2. RIEPILOGO			
ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento		€ 0,00	
Variazioni in diminuzione			€ 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento			€ 0,00
Variazioni in diminuzione		€ 0,00	
TOTALE A PAREGGIO		€ 4.100.060,00	

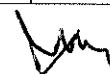
Si dà atto che occorre:

- conseguentemente variare il bilancio di previsione 2020-2022 ed i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 43 del 20.12.2019;
- con la presente variazione, aggiornare la sezione operativa e il piano degli investimenti del Documento Unico di Programmazione 2020-2022.

Dato atto, altresì, che è stato accertato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito della variazione proposta, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e che conseguentemente alle allegato variazioni, il bilancio per l'anno 2020 pareggia in € 6.064.804,05 mentre per gli anni 2021 e 2022 non ci sono variazioni.

PRESO atto che per effetto delle variazioni per TITOLI rispetto a quelle previste e conosciute alla data di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022, si evidenzia che:

Prospetto Quadratura Variazioni - Comune di Rosta					
RIEPILOGO DELLE ENTRATE					
		2020	2021	2022	Cassa
	Avanzo di Amministrazione + Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Entrata	45.000,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 1	Entrate Tributarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 2	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 3	Entrate Extratributarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 4	Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00



Tit. 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE:		45.000,00	0,00	0,00	0,00
RIEPILOGO DELLE SPESE					
		2020	2021	2022	Cassa
Tit. 1	Spese Correnti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 2	Spese in Conto Capitale	45.000,00	0,00	0,00	45.000,00
Tit. 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 4	Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE:		45.000,00	0,00	0,00	45.000,00
PROSPETTO QUADRATURA VARIAZIONI					
		2020	2021	2022	Cassa
1	Aumento attivo	45.000,00	0,00	0,00	0,00
2	Diminuzione passivo	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>Totale variazioni di aumento dell'attivo e diminuzione del passivo</i>	45.000,00	0,00	0,00	0,00
3	Diminuzione attivo	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Aumento passivo	45.000,00	0,00	0,00	45.000,00
	<i>Totale variazioni di diminuzione dell'attivo ed aumento del passivo</i>	45.000,00	0,00	0,00	45.000,00
RIEPILOGO TOTALI					
		2020	2021	2022	
a	Pareggio di Bilancio alla data della variazione precedente	6.019.804,05	5.997.980,00	4.100.060,00	
b	Pareggio di Bilancio alla data della variazione attuale	6.064.804,05	5.997.980,00	4.100.060,00	
		2020	2021	2022	
	Avanzo Economico alla data della Variazione precedente	0,00	0,00	0,00	
	Avanzo Economico Applicato nella Variazione	0,00	0,00	0,00	
	Avanzo Economico alla data della Variazione attuale	0,00	0,00	0,00	

PRESO ATTO dei pareri di regolarità tecnica, contabile ed amministrativa ed in particolare, della dichiarazione del responsabile del servizio finanziario del 07/10/2020 resa ai sensi dell'art. 194 del TUEL e attestante l'inesistenza di debiti fuori bilancio;

VERIFICATO che, a seguito della presente proposta di variazione:

- 1) permangono il pareggio finanziario complessivo e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio, secondo le norme contabili recate dal D.lgs. n. 267/2000 e dal D.lgs. n. 118/2011, come da dettagli soprariportati e dall'allegato ricevuto;
- 2) che in base alla legge di Bilancio 2019, a partire dal 2019, non sono più richieste le verifiche in sede di previsione circa il rispetto del saldo di finanza pubblica e quindi per gli enti locali il vincolo di finanza pubblica coincide con il rispetto dei principi introdotti dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011);
- 3) è rispettato, in particolare, il divieto:
 - di spostamento di dotazioni dai capitoli iscritti nei titoli riguardanti le entrate e le spese per conto di terzi e partite di giro in favore di altre parti di bilancio;
 - di spostamento di somme tra residui e competenza.

 5

Il Revisore Unico dei Conti,

per tutto quanto sopra analizzato, avendo gli organi competenti comunali verificato la fattibilità legislativa e la necessità pratica della suddetta proposta di deliberazione, a normativa vigente;

RILEVATA la coerenza e l'attendibilità contabile con le previsioni del bilancio 2020-2022 e con i programmi dell'Amministrazione;

INVITATO l'Ente di conseguenza a dover variare le voci interessate del piano esecutivo di gestione (PEG) relativo all'esercizio 2020 ed assunto con deliberazione Giunta Comunale n. 26 del 19/02/2020;

INVITATO l'Ente a dover variare il DUP approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 20/12/2019;

INVITATO l'Ente a trasmettere a seguito dell'approvazione di questa variazione di bilancio al tesoriere i dati di suo interesse con allegato 8/1;

CONSIDERATO che dagli atti esaminati nulla rileva in ordine alla congruità del provvedimento rispetto alle impostazioni generali dei singoli interventi a suo tempo proposti.

CONSIDERATO che l'applicazione dell'avanzo libero di amministrazione agli investimenti, accertato con il rendiconto, può essere effettuata con questa variazione al bilancio di previsione 2020-2022, nel rispetto dell'ordine di applicazione fissato dall'art. 187 comma 2 e dei vincoli dettati dall'art. 193 del TUEL.

ESPRIME

parere favorevole alla proposta di deliberazione del 13/10/2020 del Consiglio Comunale di prossima convocazione avente ad oggetto **"RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 89 DEL 07/10/2020 AD OGGETTO "OTTAVA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE "** previa ratifica da parte del Consiglio Comunale nei termini di 60 giorni dalla deliberazione da parte della Giunta Comunale avvenuta il 07.10.2020, nel frattempo raccomanda un continuo e costante monitoraggio degli equilibri prospettici di bilancio.

li, 15 ottobre 2020

Il Revisore Unico dei Conti

(Mazza dott. Elpidio)

