



COMUNE DI ROSTA

Provincia di Torino

Registro Generale

N. 189

del 03/12/2013

DETERMINAZIONE N. 54 DEL RESPONSABILE DEL

SERVIZIO TECNICO

OGGETTO :

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA AI SENSI DELL'ART.57 COMMA 2 LETTERA B DEL D.LGS 163/06 PER ACQUISTO CONTENITORI SEMINTERRATI .

CIG 5492465D7D - CPV 44613800-8

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

Premesso che:

Questo Comune gestisce il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti mediante società a capitale interamente pubblico denominata Centro Intercomunale di Igiene Urbana (CIDIU SERVIZI S.p.A).

Il rinnovo del relativo contratto con la conseguente ed inevitabile necessità di tener conto dell'aumento della popolazione residente, degli aggiornamenti dei costi relativi alle singole prestazioni ricomprese nel servizio, hanno indotto l'Amministrazione a una riflessione complessiva delle modalità di gestione al fine di individuare correttivi che possano incidere positivamente sul corrispettivo finale contenendo il carico tributario dei cittadini contribuenti.

Allo stato, infatti, il servizio viene svolto secondo il sistema del c.d. "Porta a porta" con riguardo alle seguenti frazioni di rifiuto: organico, secco, plastica e carta. Il vetro, per contro, continua ad essere conferito e raccolto in apposite campane stradali.

Tale sistema, del quale non si disconosce l'efficacia, comporta, tuttavia dei costi sempre più gravosi per la preponderante presenza di manodopera necessaria allo svolgimento dello stesso e notevoli rigidità nelle modalità e tempi di conferimento.

Sono sempre più numerosi i Comuni, facenti capo alla predetta società, che stanno optando per sistemi misti di raccolta, ritornando alle isole ecologiche stradali, interrate o seminterrate, per diverse frazioni di rifiuti al fine di tenere sotto controllo i costi del servizio senza, tuttavia, dimenticare ed anzi privilegiando l'aspetto funzionale ed ambientale del sistema.

Invero in un contesto cittadino nel quale la collettività dimostra particolare senso civico in materia di differenziazione dei rifiuti raggiungendo sin dal 2006 la percentuale superiore al 60% di riuso e riciclo, il sistema di raccolta "a isola" è quello che più d'ogni altro consente l'ottimizzazione del servizio e il contenimento dei costi.

Questo, infatti, lascia libertà all'utente di conferire quando vuole, senza dover trattenere in casa rifiuti maleodoranti, elimina l'onere di esporre, in luogo definito e nelle ore prestabilite, i contenitori individuali e/o condominiali dei rifiuti, migliora l'ambiente in quanto le isole diventano parte integrante della strada e simili ad elementi di arredo urbano. La loro maggiore capienza, inoltre, rispetto ai contenitori mobili stradali, razionalizza la raccolta consentendo passaggi meno frequenti.

Stoccare per breve periodo i rifiuti sotto terra è sicuramente meno impattante per l'ambiente, rispetto al sistema dei cassonetti stradali mobili all'aperto. Sotto terra, durante l'estate, la temperatura normalmente è dimezzata rispetto a quella esterna, in questo modo la decomposizione dei rifiuti diventa più lenta, di conseguenza anche gli odori sono inferiori e meno aggressivi.

Sono tutte le suddette considerazioni che hanno consigliato l'Amministrazione di prevedere, con deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 14.11.2013, l'abbandono del sistema di raccolta "porta a porta", salvo per la frazione organica, ed il passaggio alla raccolta attraverso isole seminterrate allocando sul bilancio opportune risorse per complessivi € 211.500,00 finanziati da contributi di altri Enti ed oneri di urbanizzazione.

Con lo stesso provvedimento è stato assegnato alla sottoscritta specifico obiettivo di provvedere, con particolare sollecitudine, alla realizzazione di sufficienti isole ecologiche seminterrate a servizio dell'intero territorio comunale nonché, per non ostacolare la normale raccolta rifiuti ed evitare successivi aggravii di spesa, nonché di porre particolare attenzione alla individuazione dei sistemi di aggancio dei contenitori affinché questi fossero

compatibili con i mezzi d'opera in dotazione ed utilizzati dalla società affidataria del servizio.

In data 2.11.2013 prot. 5682 e, a seguito di espressa richiesta comunale, la società CIDIU Servizi Spa ha comunicato che tutte le attrezzature in sua dotazione sono dotate di aggancio a fungo del tipo Nord Engineering con conseguente necessità di dotare il territorio di isole seminterrate prodotte dalla relativa società, con sede in Caraglio (CN) via Divisione Cuneese n.19B.

Il suddetto sistema di aggancio rientra, infatti, nell'ambito della tutela di brevetti di proprietà industriale nazionali ed internazionali detenuti dalla società Nord Engineering s.r.l. rispettivamente:

- Brevetto italiano depositato in data 22.04.1998 con numero di domanda TO98A000341 esteso a Brevetto Europeo No. EP 1 084 069 a seguito di domanda No. 99914688 9;
- Brevetto italiano depositato in data 05.07.2000 con numero di domanda TO2000a000679 esteso a Brevetto Europeo No. EP 1 172 308 a seguito di domanda No. 01116183 3;

L'art. 57 del D.lgs. 163/2006 e s.m.i, tra le modalità di scelta del privato contraente, disciplina la procedura senza preventiva pubblicazione di un bando di gara, prevedendola espressamente quando, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela dei diritti di esclusiva, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato.

Si è del parere che la fattispecie sopra descritta possa sussumersi nella norma citata costituendone un tipico esempio e che pertanto, accertata la congruità della offerta, la fornitura delle isole ecologiche seminterrate può, ai sensi dell'art. 57 del D.lgs. 163/2006, essere affidata alla società Nord Engineering s.r.l. con sede in Caraglio (CN) via Divisione Cuneese n.19B.

Si ricorda che anche la Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture con Deliberazione n. 102 del 05/12/2012 - rif. Fascicolo n. 1976/2012 ha stabilito che "La legittimità del ricorso alla procedura negoziata è subordinata all'esito positivo di un'attenta e rigorosa valutazione, da parte della stazione appaltante, in merito alla sussistenza dei requisiti di unicità della prestazione. In particolare: "devono sussistere oggettivi motivi di natura tecnica che non consentono l'apertura dell'appalto ad un confronto concorrenziale e che impongono la cosiddetta trattativa diretta con un unico operatore economico. Deve, inoltre, essere dimostrabile, con l'effettuazione di una preventiva indagine di mercato, l'oggettiva esistenza dell'unico operatore economico potenziale espressamente individuato" (TAR Veneto- Sez. I, 4 ottobre 2010 n. 5267). Infatti, il ricorso al metodo della procedura negoziata rappresenta un'eccezione al principio della libera concorrenza, con conseguente rispetto di una generale parità di trattamento fra i potenziali interessati, in rapporto alla convenienza economica della conclusione del pubblico appalto. Da ciò l'obbligo di una congrua motivazione, che giustifichi il passaggio da un criterio di scelta "competitivo" a uno "monopolistico" (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2803/2008).

Al fine di procedere senza indugio, come richiesto dalla Giunta Comunale, alla realizzazione delle suddette isole ecologiche è stato redatto apposito capitolato speciale d'oneri disciplinante condizioni, modalità e termini dell'esecuzione della fornitura, nel testo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Alla società verrà inviata apposita lettera d'invito con richiesta di disponibilità alla fornitura ed assegnazione di un termine di offerta inferiore a 10 giorni e richiesta di ribasso rispetto alla base di gara di € 195.000 oltre IVA 10% ritenuto sufficiente a consentire la realizzazione di n. 12 isole ecologiche seminterrate composte da quattro contenitori ognuna.

Dato atto che il contratto sarà stipulato a corpo, mediante scrittura privata autenticata nelle firme dal Segretario Comunale e tutte le spese inerenti saranno a carico della ditta aggiudicataria.

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ai sensi del quale la stipulazione dei contratti è preceduta da apposita determinazione indicante il fine e l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali nonché le modalità di scelta del privato contraente.

Accertato che il presente provvedimento rientra nelle competenze del Responsabile del Servizio Tecnico, ai sensi del decreto sindacale n.17 del 20/12/2012 con il quale sono state conferite alla sottoscritta le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 relativamente al settore tecnico.

DETERMINA

1. Di richiamare integralmente la premessa narrativa, dando atto che la stessa forma parte integrante della presente dispositivo.
2. Di procedere, per le motivazioni citate in premessa, alla fornitura di 48 contenitori seminterrati da collocare nel territorio comunale denominati "EASY" prodotti dalla società Nord Engineering s.r.l., mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art.57, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 163/2006.
3. Di interpellare per tale fornitura la citata Ditta Nord Engineering s.r.l, Via Divisione Cuneese 19/B - 12023 CARAGLIO (CN) - invitandola a presentare offerta economica sull'importo presunto di € 195.000,00 oltre IVA rilevando che la individuazione di una sola impresa si giustifica per la necessità di dotare il territorio di contenitori per isole ecologiche seminterrate muniti di aggancio compatibile con le attrezzature di raccolta rifiuti utilizzati dalla società affidataria del servizio.
4. Di rilevare che il suddetto sistema di aggancio rientra nell'ambito della tutela di brevetti di proprietà industriale nazionali ed internazionali detenuti dalla Ditta Nord Engineering s.r.l. come meglio indicato in premessa, e che tale circostanza non consente l'apertura dell'appalto ad un confronto concorrenziale pena l'aggravamento dei conseguenti costi del servizio di raccolta richiesti da parte della società CIDIU.
5. Di disciplinare la fornitura secondo le condizioni, modalità e termini previsti nel disciplinare e nella lettera d'invito, parti integranti e sostanziali della presente determinazione.
6. Di dare atto che il corrispettivo definitivo verrà determinato a seguito dell'offerta presentata dalla società invitata e ad accertamento della congruità della stessa.
7. Di liquidare il contributo di € 225,00 a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, a ricevimento MAV, così come previsto dalla deliberazione del 15 Febbraio 2010 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, N. 266 per l'anno 2011", dando atto che la predetta spesa è prevista nel quadro economico dell'opera.
8. Di prenotare la somma complessiva di € 214.500,00 IVA compresa sul cap. 8970 denominato "Acquisto beni per isole ecologiche" del PEG finanziato con contributi da altri Enti e oneri di urbanizzazione del bilancio 2013.
9. Di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Arch. Elisabetta Fontana.

10. Di assicurare l'opportuna pubblicità del contenuto del presente atto, ai sensi dell'art. 23, 1° comma, lett. b) del D.Lgs. 33/2013, mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente".

Il Responsabile del Servizio Tecnico
f.to Fontana Elisabetta

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

Impegni 373 e 375/2013

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to (Silvia RUELLA)

Rosta, li 10/12/2013

In copia conforme all'originale

Il Segretario Comunale
dott.ssa Michelina BONITO

Rosta, li 10-dic-2013

firmato digitalmente

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 10-dic-2013

Il Segretario Comunale
dott.ssa Michelina BONITO

firmato digitalmente